



# CITTÀ DI ALESSANDRIA

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 65 / 16110 - 108

**OGGETTO:** *Aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) ed elaborazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.) della Città di Alessandria - Fase di verifica preventiva di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi del D. Lgs. n. 152/2006, della L.R. 14.12.1998 n. 40 e della D.G.R. n. 12-8931 del 09.06.2008 - Esclusione dalla fase di Valutazione*

Il giorno **ventidue** del mese di **marzo** dell'anno **duemiladiciassette** alle ore 09:30 in Alessandria nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli argomenti iscritti all'ordine del giorno del **22 MARZO 2017**.

Presiede l'adunanza CATTANEO Giancarlo  
Dei signori Membri della Giunta Comunale

			<b>Presenti</b>	<b>Assenti</b>
1.	ROSSA Maria Rita	Sindaco		X
2.	CATTANEO Giancarlo	Vice Sindaco	X	
3.	ABONANTE Giorgio Angelo	Assessore	X	
4.	BARRERA Maria Enrica	Assessore		X
5.	CATTANEO Pier Mauro	Assessore	X	
6.	FALLETI Claudio	Assessore	X	
7.	FERRALASCO Marcello	Assessore	X	
8.	GOTTA Maria Teresa	Assessore	X	
9.	LOMBARDI Claudio	Assessore	X	
10.	ONETO Vittoria	Assessore	X	

Partecipa il Vice Segretario Generale : BOCCHIO Orietta.

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita i presenti a trattare l'oggetto sopra indicato.

**LA GIUNTA COMUNALE**  
**su proposta dell'Assessore allo Sviluppo Territoriale e Strategico**  
**Ing. Marcello Ferralasco**

**PREMESSO CHE**

la Città di Alessandria, tramite la competente Unità Operativa in Staff per Mobilità e Trasporto, che ha affidato apposito incarico alla società T.R.T. Trasporti e Territorio S.r.l., ha predisposto l'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) ed ha elaborato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.);

la redazione contestuale dei due strumenti di pianificazione della mobilità consente di inquadrare le misure tattiche di più breve periodo (orizzonte biennale), tipiche del P.G.T.U., all'interno di una visione più strategica e di lungo periodo (orizzonte decennale) proprie del P.U.M.S.;

in data 03.01.2017 il Servizio Unità Operativa in Staff per Mobilità e Trasporto ha inviato al Servizio Tutela dell'Ambiente la documentazione per l'avvio del procedimento di verifica preventiva di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) dell'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) ed elaborazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.);

il termine per la conclusione del procedimento è fissato entro il 03.04.2017 (90 giorni dall'avvio del medesimo, ai sensi dell'art. 12, comma 4 del D. Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.);

l'Organo Tecnico comunale, designato per l'espletamento delle procedure di Valutazione Ambientale Strategica di piani e programmi con Deliberazione di Giunta Comunale n. 311 del 30/11/2011, si è riunito preliminarmente in data 24.01.2017.

in data 27.01.2017 si è tenuta la Conferenza dei Servizi al fine di acquisire i pareri dei soggetti competenti in materia ambientale: ARPA – Dipartimento territoriale Piemonte Sud Est ASL AL, Provincia di Alessandria – Direzione Ambiente, Regione Piemonte - Direzione Ambiente, Governo e Tutela del territorio.

**VISTO**

Il Documento Tecnico Preliminare di verifica di assoggettabilità a VAS, predisposto dai tecnici incaricati dal soggetto proponente.

**VISTI**

i seguenti pareri dei soggetti competenti in materia ambientale (posti agli atti):

ASL AL: parere reso con nota datata 26.01.2017 protocollo n. 8264, pervenuta in data 26.01.2017 ns. protocollo n. 6478 in base al quale "si ritiene che l'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano e l'elaborazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile oggetto di verifica possano essere esclusi dalla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.)."

Provincia di Alessandria – Direzione Ambiente: la rappresentante della Provincia di Alessandria, in sede di Conferenza dei Servizi del 27.01.2017, ha dichiarato che, non rilevando particolari criticità ambientali poiché la pianificazione in esame prevede una riorganizzazione della mobilità del centro abitato con ricadute ambientali positive, non si ritiene necessario assoggettare alla fase di valutazione della procedura di V.A.S. l'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano e il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile della Città di Alessandria.

ARPA – Dipartimento territoriale Piemonte Sud Est: parere reso con nota protocollo n. 11233 pervenuta in data 09.02.2017 ns. protocollo n. 10512, in base al quale, a seguito delle valutazioni effettuate, si conclude "Si richiede quindi che il parere motivato, argomenti le strategie e gli indirizzi che l'amministrazione comunale intende perseguire per garantire la compatibilità ambientale degli interventi proposti anche in considerazione dei rilievi evidenziati nella presente relazione valutando opportunamente anche la possibilità di intraprendere la successiva fase di Valutazione Ambientale Strategica."

Regione Piemonte – Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica – Settore Pianificazione e Programmazione Trasporti e Infrastrutture, reso con nota protocollo n. 7024 pervenuta in data 10.02.2017 ns. protocollo n. 10891, con la quale si trasmette il parere dell'Organo Tecnico regionale, predisposto con il contributo delle

Direzioni regionali consultate e con il supporto tecnico scientifico di ARPA Piemonte mediante Determinazione Dirigenziale n. 340 del 10.02.2017, con cui la Direzione regionale individuata quale responsabile del procedimento determina quanto segue: “Di ritenere, vista la carenza di elementi informativi atti a consentire la verifica della significatività degli effetti ambientali e delle ricadute sul contesto comunale e di area vasta, che sussistano i presupposti tali da rendere necessari l’attivazione della fase di valutazione della procedura di VAS inerente l’aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU) e l’elaborazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) della Città di Alessandria, per le motivazioni espresse in premessa ed in esito all’istruttoria espletata dall’Organo Tecnico regionale, i cui risultati sono riportati in Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ferma restando la competenza dell’autorità competente comunale ad esprimere il provvedimento di verifica di cui all’art. 12, comma 4 del D. Lgs. 152/2006.”

#### CONSIDERATO CHE

il parere della Regione Piemonte prevede altresì che: “qualora l’Autorità competente comunale escluda il Piano dalla fase di valutazione della procedura di VAS, nelle successive fasi di elaborazione dello stesso, si ritiene opportuno che vengano recepite le indicazioni e osservazioni riportate nella relazione allegata alla presente Determinazione (Allegato A)”;

l’Allegato A della Determinazione Dirigenziale regionale sottolinea che “è possibile considerare come il Documento tecnico preliminare presentato vada nella direzione auspicata dalla COM (2009) 490 (Piano di azione sulla mobilità urbana della Commissione Europea) (*omissis*) inoltre è possibile considerare come, in coerenza con le linee guida, il redigendo PUMS sviluppi un approccio alla mobilità di tipo integrato e multimodale e delinea politiche e misure in grado di operare in modo sinergico verso la sostenibilità (*omissis*) le previsioni del piano in esame ... mostrano una sostanziale coerenza con le previsioni del Piano Territoriale Regionale (*omissis*) si può osservare come nel complesso le linee di azione prescelte per dare attuazione agli obiettivi della pianificazione settoriale proposta siano orientate a minimizzare gli impatti sul paesaggio urbano ponendosi come obiettivo complessivo il suo miglioramento”.

#### CONSIDERATO ALTRESÌ CHE

la società T.R.T. Trasporti e Territorio S.r.l., viste le osservazioni rese dai soggetti competenti in materia ambientale in sede di Conferenza dei Servizi del 27.01.2017 e nei pareri inviati, con particolare riferimento alle osservazioni e prescrizioni di ARPA Piemonte e Regione Piemonte, ha predisposto la seguente documentazione: “Risposta alle osservazioni pervenute in fase di verifica preventiva di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.)” datata 08.03.2017 e “Proposta di Piano – versione 5” datata 13.03.2017, che contiene una risposta puntuale alle osservazioni di ARPA e Regione e la revisione ed aggiornamento della “Proposta di Piano” (che sostituisce la precedente versione), elaborata al fine di recepire le suddette osservazioni, con particolare riferimento a:

- a. analisi dei documenti di settore sovraordinati, di cui è stato tenuto conto nel processo di redazione del P.U.M.S. / P.G.T.U.;
- b. impatto acustico, in riferimento allo specifico D.P.R. 30 marzo 2004 n. 142 “Disposizioni per il contenimento e la prevenzione dell’inquinamento acustico derivante dal traffico veicolare, a norma dell’articolo 11 della Legge 26 ottobre 1995 n. 447”, evidenziando come la nuova classificazione funzionale della rete stradale favorisca il rispetto dei limiti acustici previsti dalla sopra citata normativa di settore per ciascuna tipologia di strada;
- c. ciclabilità: raccordo con itinerari ciclistici di rilevanza sovra locale e turistica (es. “Via dei Pellegrini”) e completamento di un itinerario continuo a privilegio ciclo-pedonale di collegamento tra la stazione ferroviaria e la Cittadella attraverso il centro storico;
- d. limitazione del consumo di suolo e del frazionamento degli appezzamenti agricoli, tramite la realizzazione del collegamento dei punti di interesse con piste ciclabili prioritariamente lungo la viabilità già esistente, anche interpodereale, o in prossimità di essa e, qualora non possibile, lungo i confini delle particelle catastali;
- e. coordinamento con il Traffico Operation Center sviluppato a livello regionale;
- f. Piano di monitoraggio e relativi indicatori.

## DATO ATTO CHE

l'Organo Tecnico comunale, nella seduta finale del 14.03.2017, vista complessivamente la documentazione sopra citata, ha ritenuto di confermare all'unanimità, per quanto di competenza, il parere di non assoggettamento dell'aggiornamento del P.G.T.U. (Piano Generale del Traffico Urbano) ed elaborazione del P.U.M.S. (Piano Urbano della Mobilità Sostenibile) della Città di Alessandria alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), a condizione che nella successiva fase di adozione / approvazione e realizzazione della pianificazione in oggetto vengano recepite le prescrizioni contenute nella Relazione Istruttoria conclusiva (allegata al presente provvedimento), che recepisce anche le indicazioni fornite dai soggetti competenti in materia ambientale, con particolare riferimento ai pareri resi da ARPA Piemonte e Regione Piemonte.

## CONSIDERATO CHE

la giurisprudenza amministrativa ha sottolineato la necessità - espressamente ribadita dalla Regione Piemonte con le "Disposizioni per l'integrazione della procedura di valutazione ambientale strategica nei procedimenti di pianificazione territoriale e urbanistica, ai sensi della legge regionale 5 dicembre 1977 n. 56", emanate con D.G.R. 29.02.2016 n. 25-2977 - che, qualora autorità procedente e autorità competente risultino interne alla stessa amministrazione, l'autorità competente venga individuata in diverso organo o articolazione della stessa amministrazione (es. Consiglio di Stato sez. IV, 12/01/2011, sentenza n. 133), per cui si ritiene opportuno che il presente provvedimento conclusivo del procedimento di fase di verifica di V.A.S. venga assunto dalla Giunta Comunale, poiché nel caso in oggetto l'autorità procedente e l'autorità competente appartengono alla stessa Direzione, anche se sono costituite da due differenti Servizi.

## RITENUTO

opportuno evidenziare come l'esclusione dalla fase di valutazione della V.A.S. consenta un più celere avvio delle previsioni dell'aggiornamento del P.G.T.U. e del P.U.M.S., anche a beneficio del miglioramento ambientale di cui viene comunque garantito un corretto monitoraggio in fase attuativa;

quindi non necessario sottoporre l'Aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) ed Elaborazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.) della Città di Alessandria alla fase di Valutazione Ambientale Strategica di cui al Titolo II della Parte Seconda del D. Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e all'art. 20 della L.R. n. 40/1998, a condizione che nella successiva fase di adozione / approvazione e implementazione della pianificazione in esame vengano recepite le prescrizioni contenute nell'allegata Relazione Istruttoria conclusiva dell'Organo Tecnico comunale.

DATO ATTO che la presente Deliberazione non comporta riflessi sulla situazione economico finanziaria dell'Ente.

PRESO ATTO del parere di seguito espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267:

Parere di regolarità tecnica: favorevole

Il Direttore della Direzione Ambiente, Trasporti e Sanità Ing. Gianpiero Cerruti

## VISTI

- il Decreto Legislativo 03.04.2006 n. 152 e s.m.i.;
- la Legge Regionale 14.12.1998 n. 40 e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 12-8931 del 09.06.2008;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i..
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

Con voti unanimi resi in forma palese

## DELIBERA

1. DI PRENDERE ATTO che l'Organo Tecnico comunale ha espresso il parere favorevole all'esclusione dalla fase di valutazione della procedura di V.A.S. dell'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) ed elaborazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.) della Città di Alessandria, e che pertanto l'aggiornamento del P.G.T.U. e l'elaborazione del P.U.M.S. non devono essere assoggettati alla fase di valutazione della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), ai sensi del Titolo II della Parte

Seconda del D. Lgs. 03.04.2006 n. 152 e s.m.i., dell'art. 20 della L.R. 14.12.1998 n. 40 e s.m.i. e della D.G.R. n. 12-8931 del 09.06.20, per le motivazioni in premessa indicate.

2. DI DISPORRE affinché nei successivi provvedimenti di adozione e di approvazione dell'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) e del nuovo Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.) della Città di Alessandria si dia atto della presente Deliberazione di Giunta Comunale di esclusione dalla Valutazione Ambientale Strategica, nonché del rispetto delle prescrizioni stabilite.
3. DI STABILIRE CHE, in fase di adozione e di approvazione nonché di realizzazione dell'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) e del nuovo Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.) della Città di Alessandria, dovranno essere rispettate le seguenti prescrizioni:
  - a. L'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano (P.G.T.U.) e il nuovo Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (P.U.M.S.) devono corrispondere alla "Proposta di Piano – versione 5" datata 13.03.2017, predisposta dalla società incaricata T.R.T. Trasporti e Territorio S.r.l. a seguito delle osservazioni rese dai soggetti competenti in materia ambientale in sede di Conferenza dei Servizi del 27.01.2017 e nei pareri inviati.
  - b. Deve essere formalmente costituito un gruppo di lavoro comunale costituito da diversi servizi / uffici, appositamente individuati poiché competenti per le attività di programmazione e/o attuative interconnesse con gli strumenti di pianificazione in oggetto, che assicuri il coordinamento e armonizzazione tra il P.U.M.S. / P.G.T.U. e gli altri strumenti di pianificazione e programmazione comunali, anche sotto-ordinati e anche con riferimento agli aspetti viabilistici e trasportistici, e l'integrazione degli indirizzi e interventi contenuti nel P.U.M.S. / P.G.T.U. all'interno dei procedimenti di autorizzazione e/o realizzazione di infrastrutture e attività di competenza comunale o in cui è coinvolto il Comune.
  - c. Il gruppo di lavoro comunale deve monitorare, con cadenza almeno annuale, il livello di attuazione degli interventi e il grado di raggiungimento degli obiettivi previsti dal P.U.M.S. / P.G.T.U., anche mediante l'acquisizione e valutazione dei risultati del previsto Piano di monitoraggio e, se necessario, indicare le modalità di rimodulazione delle misure attuative e/o delle tempistiche al fine di raggiungere gli obiettivi prefissati ed individuare eventuali interventi di mitigazione di impatti rilevati in corso d'opera.
  - d. Il gruppo di lavoro comunale, nell'ambito della sua attività di monitoraggio e coordinamento, nonché di eventuale rimodulazione di contenuti e misure attuative del P.U.M.S. / P.G.T.U., deve valutare come la realizzazione di interventi a scala urbana possa modificare significativamente le funzioni, la qualità e l'attrattività di parti significative della città e deve considerare l'evoluzione degli indirizzi strategici a livello europeo, nazionale e regionale (es. Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti).
  - e. Il gruppo di lavoro comunale deve coordinarsi con la Centrale di governo della mobilità prevista dal P.U.M.S..
  - f. Gli indicatori del Piano di monitoraggio devono consentire la misurazione dei miglioramenti attesi e la rilevazione di eventuali impatti in corso d'opera e devono essere sensibili rispetto alle variazioni locali, pertanto in corso d'opera devono essere ridefiniti, se necessario per acquisire le informazioni in modo efficiente ed efficace rispetto alla verifica degli obiettivi prefissati.
  - g. I rilievi di traffico previsti dal Piano di monitoraggio con cadenza biennale, oltre che replicare laddove possibile gli stessi punti di rilievo della campagna di indagine condotta nel 2016, devono focalizzarsi sui nodi di viabilità maggiormente interessati dagli interventi di riclassificazione della rete stradale e di regolamentazione degli accessi al centro storico (es. nodi di collegamento tra gli "Spalti" e la viabilità di accesso al centro storico), al fine di misurare l'effettiva modalità di redistribuzione dei flussi di traffico rispetto alle previsioni.
  - h. Gli interventi relativi alla ciclabilità devono essere funzionali al collegamento tra i diversi punti attrattori della città.
  - i. Gli interventi sulla mobilità elettrica devono essere raccordati e coordinati con le iniziative già attivate da Regione relativamente a tale tematica, al fine di evitare sovrapposizioni e sprechi di risorse.

- j. Nel caso in cui si preveda la realizzazione di nuove opere infrastrutturali e/o viabilistiche, dovranno essere analizzate le ricadute ambientali alla opportuna scala di dettaglio, con particolare riferimento ai temi paesaggio, risorse idriche e gestione dei rifiuti.
4. DI DISPORRE l'invio della presente Deliberazione della Giunta Comunale ai soggetti con competenza ambientale intervenuti nel procedimento:
- ARPA - Dipartimento territoriale Piemonte Sud Est;
  - ASL AL – Dipartimento di Prevenzione – Servizio Igiene e Sanità Pubblica;
  - Provincia di Alessandria – Direzione Ambiente;
  - Regione Piemonte - Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica – Settore Pianificazione e Programmazione Trasporti e Infrastrutture e Direzione Ambiente, Governo e Tutela del territorio – Settore valutazioni ambientali e procedure integrate

**Con successiva votazione unanime resa in forma palese**

**DICHIARA**

Il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267.

**ATTESTAZIONI E PARERI**  
**SOTTOSCRIZIONE RESA AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS 07/03/2005 N. 82 s.m.i.**

Il Responsabile del 1611000000 - DIREZIONE AMBIENTE, TRASPORTI E SANITÀ, Ing. Cerruti Giampiero, ha espresso, sulla presente deliberazione, parere DI REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 27 marzo 2017

Il Responsabile del 1600020600 - ASSESSORATO SVILUPPO TERRITORIALE E STRATEGICO, Ing. Ferralasco Marcello, ha espresso, sulla presente deliberazione, parere VISTO FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 28 marzo 2017

IL PRESIDENTE  
CATTANEO Giancarlo

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
BOCCHIO Orietta

Publicata all'albo pretorio on line del Comune il 28 marzo 2017 con pubblicazione numero 896 e per giorni 15

p. IL DIRETTORE  
Dott.ssa Daniela Boccardo

**DIVENUTA ESECUTIVA**

Divenuta esecutiva per decorrenza dei termini di cui all' art. 134 del D.Lgs 267 del 18/08/2000

*Alessandria* li \_\_\_\_\_,

IL SEGRETARIO GENERALE