



CITTA' DI ALESSANDRIA

1603000000 - Servizio Autonomo Polizia Locale
SERVIZIO 1603100000 - UFFICIO SUPPORTO

N° DETERMINAZIONE
1045
NUMERO PRATICA
71- Pratica N. 16031

OGGETTO: Servizio Autonomo Polizia Locale Servizio di assistenza informatica annuale per il Programma Concilia Organizer Metropolis. Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/16 - Assunzione impegno di spesa per euro 1.337,00 euro 1.631,14 (Iva inclusa) - CIG. Z311E0349D.

ASSUNZIONE DI IMPEGNO

E	S	Cap.	Importo		Anno/Numero		Sub. Impegno	Bilancio	Note
			±	Euro	Impe.	Acce.			
	S	103010318	+	1.631,14	2017	918		2017	

DIVENUTA ESECUTIVA 18 aprile 2017

- co. 4: “Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara. Quando l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore prevedono premi o pagamenti per i candidati o gli offerenti, ne tengono conto nel calcolo del valore stimato dell'appalto”;

- co. 6: “La scelta del metodo per il calcolo del valore stimato di un appalto o concessione non può essere fatta con l'intenzione di escluderlo dall'ambito di applicazione delle disposizioni del presente codice relative alle soglie europee. Un appalto non può essere frazionato allo scopo di evitare l'applicazione delle norme del presente codice tranne nel caso in cui ragioni oggettive lo giustificano”;

- co. 7: “Il valore stimato dell'appalto è quantificato al momento dell'invio dell'avviso di indizione di gara o del bando di gara o, nei casi in cui non sia prevista un'indizione di gara, al momento in cui l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore avvia la procedura di affidamento del contratto”;

ACCLARATO che il valore globale degli affidamenti susseguitesì nel tempo (2013/2016) ammonta, alla data odierna, ad euro 4.731,99 (I.E.);

Viste inoltre le disposizioni previste dal D.L. 6/07/2012, n. 95 convertito in legge 7/08/2012, n. 135, per cui anche gli Enti Locali, devono ricorrere, in caso di forniture di beni e di servizi di valore commerciale inferiore alla soglia comunitaria, alle Convenzioni Consip ove siano presenti, o a quelle stipulate da Centrali Regionali di committenza, o al Mercato Elettronico Consip S.p.a.;

Posto che, secondo il consolidato orientamento della giurisprudenza contabile (Corte dei Conti, sez. contr. dell'Emilia-Romagna, nella deliberazione n. 286 depositata il 17 dicembre 2013 con la quale ha risposto ad un quesito presentato da una provincia in merito alla corretta interpretazione della novella normativa recata dal d.l. 52/2012 – convertito in legge 94/2012 – in tema di acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria e Corte dei Conti, sezione controllo delle Marche, con la deliberazione 169/2012 e con le deliberazioni 17 e 18 del 2013, e successivamente dalla sez. contr. della Lombardia, del. 112/2013, Toscana, del. 151/2013, Piemonte, del. 211/2013), proprio alla luce delle disposizioni introdotte dalla “spending review” sopra richiamate (fatte salve anche dal D.Lgs. 50/2016 in quanto non espressamente abrogate e con il limite posto dalla Legge di Stabilità 2016 n. 208/2015 all'art. 1 co. 502), per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, gli enti locali non hanno l'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA):

- quando sono da ritenersi consentite procedure autonome in quanto il bene e/o servizio non sia disponibile sul Mepa, ovvero, sebbene disponibile, si appalesi – per mancanza di qualità essenziali – inidoneo rispetto alle necessità dell'amministrazione procedente;

- nel caso in cui il mercato libero offra prezzi inferiori rispetto a quelli catalogati sul Mepa, e, in questi casi la stazione appaltante, nell'ambito del sistema del mercato elettronico, ha la possibilità di procedere all'acquisto, anziché mediante un ordine diretto, attraverso la procedura di richiesta di offerta, negoziando con il fornitore prezzi e condizioni migliorative o specifiche dei prodotti/servizi pubblicati sui cataloghi on line poiché il sistema si configura come “*un mercato aperto cui è possibile l'adesione da parte di imprese che soddisfino i requisiti previsti dai bandi relativi alla categoria merceologica o allo specifico prodotto e servizio e, quindi, anche di quella o quelle asseritamente in grado di offrire condizioni di maggior favore rispetto a quelle praticate sul Me.PA.;*”

RICHIAMATI altresì

- il documento ad oggetto “Linee Guida ANAC relative alle procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando di gara nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili”, alla data odierna non ancora approvate in via definitiva, non aventi comunque carattere vincolante ex art. 213, co. 2 del D.Lgs. 50/2016 (promuovendo le stesse unicamente una funzione promozionale di buone prassi) , in cui l’Autorità fornisce alcune possibili “cause di infungibilità delle forniture e dei servizi”, tra cui, sommariamente:

- l’esclusiva attiene all’esistenza di privative industriali;
- l’esito di un’eventuale gara risulterebbe scontato esistendo un unico O.E. in grado di aggiudicarsela e, conseguentemente, l’indizione di una procedura ad evidenza pubblica risulterebbe antieconomico;
- a causa di decisioni passate il contraente è vincolato in comportamenti futuri (lock-in);

- il parere del Consiglio di Stato – numero affare 01887/2016, rilasciato sul documento in consultazione dell’ANAC - Linee Guida inerenti il citato argomento - in cui, oltre al suggerimento di corredare la consultazione da parte dell’ANAC anche del parere dell’AGCOM e dell’AGID e, pertanto, sospendendo una pronuncia in via definitiva, si forniscono le seguenti osservazioni:

- le ragioni tecniche che giustificano l’affidamento diretto ad un determinato o.e. possono anche derivare (richiamata in merito la Dir. UE 2014/24) da requisiti specifici di interoperabilità che devono essere soddisfatti per garantire il funzionamento dei servizi da appaltare”;
- doverosa l’indagine di mercato (differente dalla consultazione del mercato) nei casi di procedura negoziata senza bando e sotto soglia;
- l’affidamento diretto all’originario aggiudicatario è consentito, di regola, per non più di tre anni rispetto all’originario affidamento e, allo scadere del triennio, un nuovo affidamento al medesimo o.e. potrebbe essere giustificato solo invocando l’art. 63, co. 2, lett. b, punto 2: “concorrenza assente per motivi tecnici”;
- in ogni caso il CdS suggerisce le comunicazioni all’ANAC per la vigilanza costante sulla correttezza degli affidamenti;

- il parere dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato - AGCOM con cui l’Autorità ha pubblicato sul Bollettino n. 46/2016 del 27 dicembre 2016, il parere richiesto da ANAC, ai sensi dell’art.22 della legge n.287/90, concernente le linee guida anzidette, in cui, sinteticamente, si evince che, affinché possa legittimamente derogarsi ai principi dell’evidenza pubblica per l’acquisto di beni e servizi infungibili, le amministrazioni devono adoperarsi affinché il sacrificio del processo concorrenziale sia giustificato e compensato, in un’ottica di proporzionalità, dai guadagni di efficienza o, più in generale, dai benefici che ne derivano in termini di qualità ed economicità dei servizi o dei beni forniti e che, doverosamente, tale dimostrazione debba integrare un preciso onere motivazionale **valutando il caso concreto alla luce delle caratteristiche dei mercati potenzialmente interessati e delle dinamiche che li caratterizzano**;

Viste le disposizioni previste dal D.L. 6/07/2012, n. 95 convertito in legge 7/08/2012, n. 135, per cui anche gli Enti Locali, devono ricorrere, in caso di forniture di beni e di servizi di valore commerciale inferiore alla soglia comunitaria, alle Convenzioni Consip ove siano presenti, o a quelle stipulate da Centrali Regionali di committenza, o al Mercato Elettronico Consip S.p.a.;

Esaminate, pertanto, da parte del Servizio responsabile del procedimento, le Convenzioni Consip attualmente attive ed il catalogo dei prodotti offerti dal Mercato Elettronico Consip S.p.a., in merito all’oggetto della presente prestazione, e riscontrata l’inesistenza di servizi simili o uguali a quelli richiesti in quanto non sono risultate presenti convenzioni attive e l’unico prodotto presente della Società Maggioli Spa – cod. ASS-2016-CONCORG:

- presenta **caratteristiche tecniche e di presso differenti da quelle proposte, peraltro con maggiore onerosità economica per l’Ente rispetto al prezzo preventivato**;

- in particolare offre esclusivamente il canone di assistenza annuale per il modulo in argomento mentre l'offerta economica negoziata con la Società comprende anche gli aggiornamenti software per eventuali variazioni normative, il servizio di assistenza telefonica con n. 10 linee hot-line e l'assistenza on line sul sito di Maggioli informatica;

VERIFICATO che, per la natura della spesa oggetto della presente determinazione, a norma dell'articolo 63 co. 2, let. b), punto 2, del Decreto Legislativo 19 aprile 2016, n. 50 "Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara – *“1. Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti: b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni: 2) la concorrenza è assente per motivi tecnici;”* nonché dell'articolo 31, comma 1, lettera b), della Direttiva Comunitaria 2004/18/Ce, **tale servizio può, quindi, essere affidato solo alla Ditta Maggioli Informatica di Maggioli Spa, proprietaria del software in argomento;**

ACQUISITA la proposta di rinnovo del contratto annuale, pervenuta da Maggioli Informatica, con nota del 28/2/2017 prot. gen. 15261 (posta agli atti) che propone il servizio di assistenza software, aggiornamento e hot line telefonica del programma in argomento per l'anno 2017 al prezzo di euro 1337,00 (I.E.) ed euro 1631,14 (I.C.) e reputata la stessa congrua e vantaggiosa per le finalità perseguite;

POSTA in atti, in virtù di precedenti e recenti affidamenti, la dichiarazione sostitutiva inerente il possesso dei requisiti di ordine generale e professionale di cui al vigente art. 80 del ridetto D.Lgs. 50/16;

VERIFICATO, infine che, ai sensi della Determinazione 5 marzo 2008, n. 3, dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (AVCP) e dell'articolo 26, comma 3 bis del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro) e successive modificazioni e integrazioni, non è necessario redigere, per l'affidamento in argomento, il Documento Unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI);

ACQUISITO, in relazione alla procedura di selezione del contraente ed a quanto previsto dall'art. 3 della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici, il Codice Identificativo del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificato Gare, risultando la procedura registrata al **CIG n. Z311E0349D**;

ESPLETATE, in virtù di precedenti e recenti affidamenti, le verifiche di legge in merito alla comprova dei requisiti previsti per le acquisizioni di servizi e forniture ai fini dell'aggiudicazione definitiva di cui all'art. 32 co. 7 del D.Lgs. 50/2016, all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;

ACQUISITO d'ufficio il DURC mediante procedura on line Numero Protocollo INAIL_6468568 Data richiesta 21/02/2017 - Scadenza validità 21/06/2017 - che risulta regolare per INPS e INAIL;

RITENUTO procedere, per le motivazioni sopra espresse e secondo quanto disposto all'articolo 63, comma 2, lettera b), del Decreto Legislativo n. 50/2016, mediante affidamento alla Ditta Maggioli Informatica, di Maggioli Spa, dell'assistenza informatica e aggiornamento, per l'anno 2017, del Software Concilia Organizer Metropolis per la gestione dei turni e dei servizi del personale in forza presso il predetto Comando, comportante la spesa di Euro 1.337,00 (I.V.A. esclusa)

DATO ATTO che la spesa complessiva preventivata in euro 1,631,14 (I.C.) farà carico al Bilancio di previsione 2017/19 – esercizio 2017 - sul capitolo 103010318 - Spese diverse d'ufficio per il Servizio Polizia Locale - Art. 208 CdS - Assistenza informatica e manutenzione - *Missione* 03 Ordine pubblico e sicurezza - *Programma* 0301 Polizia locale e amministrativa - *Cofog* 03.1 Servizi di polizia - *Titolo* 1 Spese correnti - *Macroaggregato* 1030000 Acquisto di beni e servizi - *P.d.C. finanziario* U.1.03.02.19.000 Servizi informatici e di telecomunicazioni – codice 5° liv. U.1.03.02.19.001 “Gestione e manutenzione applicazioni”;

VISTE E RICHIAMATE le seguenti deliberazioni di approvazione del Bilancio di Previsione 2017/19:

- Deliberazione N. 56 / 16060 - 103 Art.174 del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i. - Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2017-2019 deliberato con atto di Consiglio Comunale n. 90 del 30/09/2016;
- Deliberazione N. 58 / 16060 - 106 ad oggetto: “Art. 174 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. Approvazione del bilancio di previsione 2017 - 2019 e relativi allegati”;
- Deliberazione N. 36/ 106 – 2017 “Art. 174 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. Approvazione del bilancio di previsione 2017 - 2019 e relativi allegati”;

VISTI:

- Il D. Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 (Nuovo Codice della Strada) ed il D.P.R. 16 dicembre 1992, n. 495 (regolamento di attuazione del codice della strada);
- il Decreto legislativo 50/2016 s.m.i. (Codice dei contratti pubblici) e, in particolare l’art. 32, co. 2 che dispone: “2. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;
- il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, ed in particolare l’articolo 26, comma 3 bis;
- il D.lgs. n. 118/2011, Titolo I, che disciplina il processo di riforma della contabilità pubblica, denominato “Armonizzazione contabile”, avviato dall'art. 2 della L. n. 196/2009, per le Amministrazioni pubbliche territoriali e i loro Enti strumentali;
- il D. Lgs. n. 126/2014 – disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. n. 118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1, 2 della L. 42/2009;
- il nuovo Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 156/357/514, in data 22.12.2014, ad oggetto “D. Lgs. 23 giugno 2011 e successive modificazioni e integrazioni. Approvazione del nuovo Regolamento di Contabilità della Città di Alessandria;

PRESO ATTO della Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 28/01/2015 di “Istituzione dell’Area delle Posizioni Organizzative ex articolo 8 CCNL 31.3.1999, Approvazione del Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi Parte II Norme relative all’istituzione dell’Area delle Posizioni organizzative e al conferimento dei relativi incarichi” e della Deliberazione della Giunta n. 12 del 28/01/2015 di approvazione della Nuova Macrostruttura organizzativa dell’Ente e suo successivo adeguamento di cui alla Deliberazione della Giunta

Comunale n. 80 del 17 marzo 2015 “Adeguamento delle variabili strutturali dell’organizzazione al nuovo progetto di Sistema operativo per il controllo direzionale”, da ultimo definita con Deliberazione della Giunta Comunale n. 1/2016;

VISTI in ultimo gli artt. 147 e 147 bis del D.Lgs. 267/00 smi sopra citato, inerenti la regolarità amministrativa e contabile degli atti e i relativi controlli;

Attestata, infine, mediante il rilascio del visto favorevole la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa esplicita con il presente atto, ai sensi dell’articolo 147 bis, 1° comma, del citato D. Lgs. n. 267/2000 e s. m. e i.;

in forza del Decreto Sindacale n. 17 del 2/02/2016;

DETERMINA

sulla base delle considerazioni e per le motivazioni in dettaglio sopra specificate:

DI AFFIDARE. alla Ditta Maggioli Informatica di Maggioli Spa - Codice fiscale 06188330150 Sede legale VIA DEL CARPINO, 8 47822 SANTARCANGELO DI ROMAGNA (RN), ai sensi dell’articolo 63, co. 2, let. b), punto 2, del Decreto Legislativo 19 aprile 2016, n. 50, l’assistenza e aggiornamento del Software Concilia Organizer Metropolis per l’anno 2017, per la gestione informatizzata dei turni e dei servizi del personale in forza presso il predetto Comando;

DI IMPEGNARE la somma di Euro 1.631,14 (onnicomprensiva) sul bilancio di previsione 2017//19 – esercizio 2017 - sul Capitolo 103010318 - Spese diverse d'ufficio per il Servizio Polizia Locale - Art. 208 CdS - Assistenza informatica e manutenzione - *Missione* 03 Ordine pubblico e sicurezza - *Programma* 0301 Polizia locale e amministrativa - *Cofog* 03.1 Servizi di polizia - *Titolo* 1 Spese correnti - *Macroaggregato* 1030000 Acquisto di beni e servizi - *P.d.C. finanziario* U.1.03.02.19.000 Servizi informatici e di telecomunicazioni – codice 5° liv. U.1.03.02.19.001 “Gestione e manutenzione applicazioni”;

DI DEMANDARE a successivi provvedimenti, a ricevimento fatture inerenti le prestazioni eseguite, la liquidazione di quanto dovuto per il servizio affidato prevedendo che le somme, ai sensi della legge 190/2014 art. 1 comma 629, saranno così suddivise:

- importo dovuto al fornitore per l’anno 2017: Euro 1.337,00 (imponibile);
- importo dovuto all’erario per l’anno 2017: Euro 294,14 (I.V.A.);

DI DARE ATTO che il perfezionamento del relativo contratto con la Società interessata, ad intervenuta esecutività della presente determinazione, avverrà a mezzo scrittura privata, tramite il modello annesso alla proposta, ai sensi dell’art. 32 della vigente Disciplina normativa sui contratti pubblici;

DI TRASMETTERE, pertanto, la presente determinazione:

- alla Ditta interessata;
- alla Direzione Risorse Umane e Finanziarie in applicazione dell’art. 184, comma 3 del D.Lgs. 267/00 smi.

DI PROVVEDERE alla trasmissione del presente atto, esecutivo, e dei dati relativi ai fini della pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale, sotto sezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi dell’art. 31 del vigente D.Lgs. 97/2016 e di quanto disposto

dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, in materia di contratti e appalti pubblici e obblighi di pubblicazione.

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO AUTONOMO POLIZIA LOCALE in P.O.
Comandante Vicario Alberto Bassani

IL DIRETTORE BASSANI ALBERTO FABRIZIO HA APPOSTO LA FIRMA DIGITALE RESA AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS 07/03/2005 N. 82 s.m.i. IN DATA 05 aprile 2017

ATTESTAZIONI E VISTI
SOTTOSCRIZIONE RESA AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS 07/03/2005 N. 82 s.m.i.

Il Responsabile del 1603000000 - SERVIZIO AUTONOMO POLIZIA LOCALE, Funzionario di Vigilanza Bassani Alberto, ha espresso, sulla presente determinazione, visto VISTO FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 05 aprile 2017

Il Responsabile del 00A) 1606100100 - UFFICIO GESTIONE DELLE USCITE E DEGLI IMPEGNI, Cristina PALMERI, ha espresso, sulla presente determinazione, visto CERTIFICAZIONE IMPEGNO FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 14 aprile 2017

Il Responsabile del 00A) 1606000000 - IL DIRETTORE CONTABILE, Dott. Zaccone Antonello Paolo, ha espresso, sulla presente determinazione, visto VISTO DI ESECUTIVITA' ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

ALESSANDRIA, lì 18 aprile 2017

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Publicata all'albo pretorio on line del Comune con pubblicazione numero 1156 il 18 aprile 2017 e per giorni 15

**p. IL DIRETTORE
Dott.ssa Daniela Boccardo**