



COMUNE DI ALESSANDRIA

**RELAZIONE
DI INIZIO MANDATO
2017**

Predisposta secondo quanto previsto
dal D.Lgs.149/11, art. 4-bis, comma 1

Comune di Alessandria
Relazione di inizio mandato 2017

Indice

	Pag.
Premessa	1
Quadro normativo di riferimento	
Eredità contabile del consuntivo precedente	2
Sintesi dei dati finanziari a consuntivo	
Consistenza patrimoniale	
Parametri di deficit strutturale	
Situazione contabile dell'esercizio in corso	5
Previsioni di competenza	
Esposizione per interessi passivi	
Obiettivo di finanza pubblica	
Aspetti della gestione con elevato grado di rigidità	9
Indebitamento complessivo	
Personale in servizio	
Partecipazioni	
Altre considerazioni su aspetti della gestione	
Fenomeni che necessitano di particolari cautele	12
Impieghi in strumenti derivati	
Debiti fuori bilancio in corso di formazione	
Altre considerazioni su fenomeni particolari	
Conclusioni	14
Considerazioni finali	



PREMESSA

Quadro normativo di riferimento

Il decreto legislativo 6 settembre 2011, n.149, denominato "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni", all'articolo 4-bis (Relazione di inizio mandato provinciale e comunale) stabilisce che le province ed i comuni, *"al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, (...) sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti"* (D.Lgs.149/11, art. 4-bis, comma 1).

Il contenuto di questo documento obbligatorio è stabilito dal successivo comma il quale prevede che *"la relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato"* (D.Lgs.149/11, art. 4-bis, comma 2).

Le finalità dell'adempimento sono chiarite nella parte finale dello stesso articolo dove il legislatore precisa che il presidente della provincia o il sindaco in carica, *"sulla base delle risultanze della relazione medesima (...) ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti"* (D.Lgs.149/11, art. 4-bis, comma 2).

Questa relazione è strutturata in modo da garantire un controllo preliminare su taluni aspetti della gestione che tendono ad escludere, proprio in virtù di quanto richiesto dalla legge, la presenza di una palese situazione di squilibrio emergente e il verificarsi di situazioni di criticità strutturali tali da richiedere un intervento con carattere d'urgenza. Si tratta, pertanto, di considerazioni effettuate sui singoli fenomeni considerati e, solo nella parte conclusiva che precede la sottoscrizione formale del documento, di una valutazione riepilogativa sulla situazione dell'ente nel suo insieme.

Per quanto riguarda gli aspetti esaminati, questi possono essere raggruppati nei seguenti argomenti omogenei:

1. Eredità contabile del consuntivo precedente
2. Situazione contabile dell'esercizio in corso
3. Aspetti della gestione con elevato grado di rigidità
4. Fenomeni che necessitano di particolari cautele

Venendo più al dettaglio, l'attenzione si concentra su questi aspetti operativi:

- 1.1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo
- 1.2. Consistenza patrimoniale
- 1.3. Parametri deficit strutturale
- 2.1. Previsioni di competenza
- 2.2. Esposizione per interessi passivi
- 2.3. Obiettivo di finanza pubblica
- 3.1. Indebitamento complessivo
- 3.2. Personale in servizio
- 3.3. Partecipazioni
- 4.1. Impieghi in strumenti derivati
- 4.2. Debiti fuori bilancio in corso di formazione

Le conclusioni complessive di questa prima ricognizione sull'apparente stato di salute dell'ente, quasi un "verbale di presa in carico" della situazione ereditata dalla precedente amministrazione, sono riportate nel quadro conclusivo, poi oggetto di formale sottoscrizione da parte dei soggetti titolati a redigere il presente documento.

2 EREDITÀ CONTABILE DEL CONSUNTIVO PRECEDENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo

La capacità di spendere secondo il programma adottato (efficienza), l'attitudine ad utilizzare le risorse soddisfacendo le esigenze della collettività (efficacia) e la perizia richiesta per conseguire gli obiettivi stabiliti spendendo il meno possibile (economicità) deve essere compatibile con il mantenimento nel tempo dell'equilibrio tra le entrate e le uscite. Questo obiettivo di carattere generale va impostato a preventivo e ricercato anche a consuntivo.

Il quadro riporta il risultato di amministrazione dell'esercizio e ne individua l'esito finanziario, prodotto dal simultaneo concorso della gestione di competenza e da quella dei residui. Il fondo finale di cassa è ottenuto sommando la giacenza iniziale con le riscossioni che si sono verificate nell'esercizio e sottraendo i pagamenti effettuati nello stesso intervallo di tempo. Queste operazioni comprendono i movimenti di denaro che hanno impiegato risorse dell'anno (incassi e pagamenti in competenza) o rimanenze di esercizi precedenti (incassi e pagamenti su residui). I residui attivi e passivi, infine, individuano le posizioni creditorie e debitorie di fine esercizio mentre la consistenza del fondo pluriennale vincolato (FPV/U), se costituito, denota la presenza di impegni di spesa già finanziati ma imputati in esercizi futuri, in dipendenza del loro grado di esigibilità non riconducibile all'esercizio del rendiconto. Riguardo alla consistenza finale del fondo pluriennale vincolato è importante notare come questo importo produce effetti automatici sugli stanziamenti del triennio successivo, dato che il valore assunto dal FPV/U si ripercuote in modo automatico sulla consistenza iniziale del FPV/E stanziato nell'esercizio successivo.

Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati dell'ultimo rendiconto disponibile.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

L'Ente con deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 12/07/2012 ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 e seguenti del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.

Tale dichiarazione di dissesto ha creato una frattura tra passato e futuro; il disavanzo di amministrazione 2011 pari ad euro 46.887.506,73 non concorre a determinare l'effettivo risultato di amministrazione degli anni 2012-2016, che chiudono, pertanto, con un importo depurato dalla somma suddetta.

L'effettivo risultato di amministrazione dell'anno 2016, a seguito delle motivazioni sopracitate relative alla dichiarazione di dissesto, chiude, pertanto, con il seguente importo: euro 81.070.929,21.

Si precisa che la situazione del fondo di cassa al 01/01/2016 risulta pari a zero euro e che alla data del 31/12/2015 la quota dell'anticipazione di cassa, utilizzata nell'esercizio 2015, da rimborsare è pari ad euro 4.413.704,64.

Situazione finanziaria rendiconto Situazione al 31-12-2016		Composizione		Totale
		Residui	Competenza	
Fondo di cassa iniziale	(+)	0,00	-	0,00
Riscossioni	(+)	24.494.852,92	222.520.385,91	247.015.238,83
Pagamenti	(-)	39.951.177,77	188.283.912,09	228.235.089,86
Situazione contabile di cassa				18.780.148,97
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31.12	(-)			0,00
Fondo di cassa finale				18.780.148,97
Residui attivi	(+)	64.436.257,50	39.459.239,71	103.895.497,21
Residui passivi	(-)	34.791.096,94	49.368.899,87	84.159.996,81
Risultato contabile				38.515.649,37
FPV per spese correnti (FPV/U)	(-)			2.008.886,45
FPV per spese in conto capitale (FPV/U)	(-)			2.323.340,44
Risultato effettivo				34.183.422,48

2.2 Consistenza patrimoniale

Lo stato patrimoniale riporta in modo sintetico la ricchezza complessiva dell'ente, data dalla differenza aritmetica tra le attività e le passività. Il prospetto si sviluppa in senso verticale con una serie di classi che descrivono le voci riclassificate in virtù del loro grado di liquidità, inteso come la capacità del singolo cespite di trasformarsi, più o meno rapidamente, in denaro. Per questo motivo sono indicate in sequenza i crediti (..verso lo Stato e altre amministrazioni pubbliche) per la partecipazione al fondo di dotazione, le immobilizzazioni (suddivise in immateriali, materiali e finanziarie) seguite dall'attivo circolante (composto dalle rimanenze, dai crediti, dalle attività finanziarie non immobilizzate e dalle disponibilità liquide) e infine dai ratei e risconti attivi. Anche il prospetto del passivo si sviluppa in senso verticale con una serie di classi definite secondo un criterio diverso da quello adottato per l'attivo, dato che non viene considerato il grado di esigibilità della passività (velocità di estinzione della posta riclassificata in passività a breve, medio e lungo termine) ma la natura stessa della posta. Per questo motivo, sono indicati in sequenza il patrimonio netto (suddiviso in fondo di dotazione, riserve e risultato economico d'esercizio), il fondo per rischi ed oneri, il trattamento di fine rapporto, i debiti e, infine, i ratei ed i risconti passivi. La differenza netta tra attivo e passivo indica il patrimonio netto, e cioè la ricchezza dell'ente in quel preciso momento.



Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati l'ultimo rendiconto disponibile. La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Attivo	2016	Passivo	2016
Crediti verso P.A. fondo di dotazione	0,00	Fondo di dotazione	209.623.206,11
Immobilizzazioni immateriali	54.261.005,42	Riserve	36.133.273,08
Immobilizzazioni materiali	309.608.655,19	Risultato economico d'esercizio	-7.584.705,07
Altre immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	238.171.774,12
Immobilizzazioni finanziarie	82.084.346,21		
Rimanenze	290.015,61	Fondo per rischi ed oneri	51.299.504,80
Crediti	103.450.814,97	Trattamento di fine rapporto	0,00
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Debiti	276.359.960,91
Disponibilità liquide	18.780.148,97	Ratei e risconti passivi	2.643.746,54
Ratei e risconti attivi	0,00	Passivo (al netto PN)	330.303.212,25
Totale	568.474.986,37	Totale	568.474.986,37

2.3 Parametri di deficit strutturale

I parametri di deficit strutturale, meglio individuati come indicatori di sospetta situazione di deficitarietà strutturale, sono particolari tipi di indice previsti dal legislatore e applicati nei confronti di tutti gli enti locali. Lo scopo di questi valori, in genere prodotti dal risultato di un rapporto tra entità diverse, è di fornire agli organi centrali un indizio, anche statistico, che riveli il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, che indichi l'assenza di una condizione di pre-dissesto. Secondo la norma, infatti, sono considerati in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti locali che presentano gravi e incontrovertibili condizioni di squilibrio individuate dalla presenza di almeno la metà degli indicatori con un valore non coerente (fuori media) con il corrispondente dato di riferimento nazionale.

Gli indicatori presi in considerazione sono i seguenti:

- Valore negativo del risultato contabile di gestione superiore in termini di valore assoluto al 5 per cento rispetto alle entrate correnti;
- Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relativi ai titoli I e III superiori al 42 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III;
- Ammontare dei residui attivi provenienti dalla gestione dei residui attivi e di cui al titolo I e al titolo III superiore al 65 per cento, rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III;
- Volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo I superiore al 40 per cento degli impegni della medesima spesa corrente;
- Esistenza di procedimenti di esecuzione forzata superiore allo 0,5 per cento delle spese correnti;
- Volume complessivo delle spese di personale rapportato al volume complessivo delle entrate correnti desumibili dai titoli I, II e III superiore al 40 per cento per i comuni inferiori a 5.000 abitanti, superiore al 39 per cento per i comuni da 5.000 a 29.999 abitanti e superiore al 38 per cento per i comuni oltre i 29.999 abitanti;
- Consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni superiore al 150 per cento rispetto alle entrate correnti per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione positivo e superiore al 120 per cento per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo;
- Consistenza dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso dell'esercizio superiore all'1 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti;
- Eventuale esistenza al 31 dicembre di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5 per cento rispetto alle entrate correnti;
- Ripiano squilibri in sede di provvedimento di salvaguardia con misure di alienazione di beni patrimoniali e/o avanzo di amministrazione superiore al 5% dei valori della spesa corrente.

Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati dell'ultimo rendiconto disponibile.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Denominazione indicatore	2016	
	Nella media	Fuori media
Risultato contabile di gestione rispetto entrate correnti	X	
Residui entrate proprie rispetto entrate proprie	X	
Residui attivi entrate proprie rispetto entrate proprie	X	
Residui complessivi spese correnti rispetto spese correnti		X
Procedimenti di esecuzione forzata rispetto spese correnti	X	
Spese personale rispetto entrate correnti	X	
Debiti di finanziamento non assistiti rispetto entrate correnti		X
Debiti fuori bilancio rispetto entrate correnti	X	
Anticipazioni tesoreria non rimborsate rispetto entrate correnti	X	
Misure di ripiano squilibri rispetto spese correnti	X	



3 SITUAZIONE CONTABILE DELL'ESERCIZIO IN CORSO

3.1 Previsioni di competenza

Il consiglio, con l'approvazione del Bilancio di previsione, identifica gli obiettivi generali e destina le conseguenti risorse alla gestione. Nel caso di mancata approvazione del documento contabile prima dell'inizio dell'esercizio, scatta per legge l'esercizio provvisorio dove la gestione ordinaria viene effettuata avendo come punto di riferimento e limite quantitativo gli stanziamenti relativi al secondo e terzo anno del bilancio precedente. In ogni caso, vale la regola che richiede il pareggio tra risorse destinate (entrate) e relativi impieghi (uscite), pur agendo in quattro diverse direzioni, e cioè la gestione corrente, gli interventi negli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi C/terzi. Dal punto di vista operativo, le scelte inerenti le missioni articolate in programmi riguardano solo i primi tre contesti (corrente, investimenti e movimenti fondi) perché i servizi C/terzi sono semplici partite di giro che vanno a compensarsi.

Di norma, le quattro suddivisioni della competenza (corrente, investimenti, movimento fondi e servizi per conto di terzi) riportano una situazione di pareggio, dove gli stanziamenti di entrata finanziano interamente le previsioni di uscita. In circostanze particolari, invece, i risultati del bilancio corrente e del bilancio investimenti possono riportare, rispettivamente, un avanzo e un disavanzo dello stesso importo, fermo restando il mantenimento del pareggio sul totale complessivo. Questa situazione si verifica quando l'amministrazione decide di finanziare in tutto o in parte le spese di investimento con un'eccedenza di risorse correnti (situazione economica attiva). Si tratta pertanto di una vera forma di autofinanziamento delle spese in conto capitale. Solo in questo caso, pertanto, il risparmio di spese correnti produce un surplus di risorse che permette di espandere gli investimenti senza ricorrere a mezzi di terzi gratuiti (contributi C/capitale) oppure oneroso (mutui passivi).

Il prospetto, relativo all'equilibrio della parte corrente e investimenti, è stato predisposto prendendo in considerazione i dati dell'ultimo bilancio disponibile.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Equilibrio di bilancio esercizio in corso (Previsioni di competenza)		Stanzamenti 2017	Stanzamenti 2018	Stanzamenti 2019
Entrate				
FPV applicato in entrata (FPV/E)	(+)	4.332.226,89	1.276.385,60	1.276.385,60
Avanzo applicato in entrata	(+)	4.127.667,71	0,00	0,00
	Parziale	8.459.894,60	1.276.385,60	1.276.385,60
Tributi e perequazione		67.966.294,35	69.027.664,00	69.028.037,00
Trasferimenti correnti		11.653.732,43	5.921.506,00	5.878.039,00
Entrate extratributarie		22.881.055,00	22.829.840,00	22.829.840,00
Entrate in conto capitale		6.740.719,50	3.572.860,00	7.772.860,00
Riduzione di attività finanziarie		0,00	0,00	0,00
Accensione di prestiti		3.170.000,00	3.170.000,00	1.560.000,00
Anticipazioni da tesoriere/cassiere		100.000.000,00	100.000.000,00	100.000.000,00
	Parziale (finanziamento impieghi)	220.871.695,88	205.798.255,60	208.345.161,60
Entrate C/terzi e partite di giro	(+)	230.285.390,00	230.285.390,00	230.285.390,00
	Totale	451.157.085,88	436.083.645,60	438.630.551,60
Uscite				
Disavanzo applicato in uscita	(+)	0,00	0,00	0,00
	Parziale	0,00	0,00	0,00
Correnti		97.028.725,29	87.439.125,60	87.195.031,60
In conto capitale		13.214.970,59	7.105.130,00	9.695.130,00
Incremento attività finanziarie		0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti		10.628.000,00	11.254.000,00	11.455.000,00
Chiusura anticip. da tesoriere/cassiere		100.000.000,00	100.000.000,00	100.000.000,00
	Parziale (impieghi)	220.871.695,88	205.798.255,60	208.345.161,60
Spese conto terzi e partite di giro	(+)	230.285.390,00	230.285.390,00	230.285.390,00
	Totale	451.157.085,88	436.083.645,60	438.630.551,60

Equilibrio bilancio corrente (Competenza)		Stanzamenti 2017	Stanzamenti 2018	Stanzamenti 2019
Entrate				
Tributi (Tit.1/E)	(+)	67.966.294,35	69.027.664,00	69.028.037,00
Trasferimenti correnti (Tit.2/E)	(+)	11.653.732,43	5.921.506,00	5.878.039,00
Extratributarie (Tit.3/E)	(+)	22.881.055,00	22.829.840,00	22.829.840,00
Entrate correnti che finanziano investimenti	(-)	512.270,00	362.270,00	362.270,00
Risorse ordinarie		101.988.811,78	97.416.740,00	97.373.646,00
FPV applicato a finanziamento bilancio corrente (FPV/E)	(+)	2.008.886,45	1.276.385,60	1.276.385,60
Avanzo applicato a bilancio corrente	(+)	3.659.027,06	0,00	0,00
Entrate in C/capitale che finanziano spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
Risorse straordinarie		5.667.913,51	1.276.385,60	1.276.385,60
Totale		107.656.725,29	98.693.125,60	98.650.031,60
Uscite				
Spese correnti (Tit.1/U)	(+)	97.028.725,29	87.439.125,60	87.195.031,60
Spese correnti assimilabili a investimenti	(-)	0,00	0,00	0,00
Rimborso di prestiti (Tit.4/U)	(+)	10.628.000,00	11.254.000,00	11.455.000,00
Impieghi ordinari		107.656.725,29	98.693.125,60	98.650.031,60
Disavanzo applicato a bilancio corrente	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese investimento assimilabili a spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
Impieghi straordinari		0,00	0,00	0,00
Totale		107.656.725,29	98.693.125,60	98.650.031,60
Risultato				
Entrate bilancio corrente	(+)	107.656.725,29	98.693.125,60	98.650.031,60
Uscite bilancio corrente	(-)	107.656.725,29	98.693.125,60	98.650.031,60
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		0,00	0,00	0,00
Equilibrio bilancio investimenti (Competenza)				
Entrate				
Entrate in conto capitale (Tit.4/E)	(+)	6.740.719,50	3.572.860,00	7.772.860,00
Entrate in conto capitale che finanziano spese correnti	(-)	0,00	0,00	0,00
Risorse ordinarie		6.740.719,50	3.572.860,00	7.772.860,00
FPV applicato a finanziamento bilancio investimenti (FPV/E)	(+)	2.323.340,44	0,00	0,00
Avanzo applicato a bilancio investimenti	(+)	468.640,65	0,00	0,00
Entrate correnti che finanziano investimenti	(+)	512.270,00	362.270,00	362.270,00
Entrate da riduzione di attività finanziarie (Tit.5/E)	(+)	0,00	0,00	0,00
Entrate per rid. att. finanziarie assimilabili a movimenti di fondi	(-)	0,00	0,00	0,00
Entrate per accensione di prestiti (Tit.6/E)	(+)	3.170.000,00	3.170.000,00	1.560.000,00
Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti	(-)	0,00	0,00	0,00
Risorse straordinarie		6.474.251,09	3.532.270,00	1.922.270,00
Totale		13.214.970,59	7.105.130,00	9.695.130,00
Uscite				
Spese in C/capitale (Tit.2/U)	(+)	13.214.970,59	7.105.130,00	9.695.130,00
Spese investimento assimilabili a spesa corrente	(-)	0,00	0,00	0,00
Impieghi ordinari		13.214.970,59	7.105.130,00	9.695.130,00
Spese correnti assimilabili a investimenti	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento di attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese per inc. att. finanziarie assimilabili a movimento di fondi	(-)	0,00	0,00	0,00
Impieghi straordinari		0,00	0,00	0,00
Totale		13.214.970,59	7.105.130,00	9.695.130,00
Risultato				
Entrate bilancio investimenti	(+)	13.214.970,59	7.105.130,00	9.695.130,00
Uscite bilancio investimenti	(-)	13.214.970,59	7.105.130,00	9.695.130,00
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		0,00	0,00	0,00



3.2 Esposizione per interessi passivi

Il livello d'indebitamento è una componente importante della rigidità del bilancio, dato che gli esercizi futuri dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. L'ente locale può assumere nuovi mutui o accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se rispetta preventivamente i limiti imposti dal legislatore. L'importo annuale degli interessi, infatti, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, ai prestiti obbligazionari emessi ed a quello derivante da garanzie prestate, non può superare un valore percentuale delle risorse relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione dei nuovi prestiti.

Il valore degli interessi passivi è conteggiato al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi ottenuti, dato che queste entrate riducono il peso dei nuovi interessi passivi sul corrispondente bilancio.

Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati dell'ultimo bilancio disponibile.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Esposizione per interessi passivi (Situazione al 31-12)	Previsione		
	2017	2018	2019
Esposizione massima per interessi passivi			
Entrate penultimo anno precedente			
Tributi e perequazione (Tit.1/E)	(+) 71.147.102,38	72.811.653,37	72.811.653,37
Trasferimenti correnti (Tit.2/E)	(+) 12.991.523,65	10.105.478,01	10.105.478,01
Extratributarie (Tit.3/E)	(+) 22.516.314,02	38.647.849,54	38.647.849,54
Somma	106.654.940,05	121.564.980,92	121.564.980,92
Limite massimo esposizione per interessi passivi			
Percentuale massima di impegnabilità delle entrate	10,00 %	10,00 %	10,00 %
Limite teorico interessi	10.665.494,01	12.156.498,09	12.156.498,09
Esposizione effettiva			
Interessi passivi			
Interessi su mutui	(+) 3.879.000,00	3.876.000,00	3.770.000,00
Interessi su prestiti obbligazionari	(+) 120.000,00	137.000,00	163.000,00
Interessi per debiti garantiti da fidejussione prestata dall'ente	(+) 0,00	0,00	0,00
Interessi passivi	3.999.000,00	4.013.000,00	3.933.000,00
Contributi in C/interessi			
Contributi in C/interessi su mutui e prestiti	(-) 0,00	0,00	0,00
Contributi C/interessi	0,00	0,00	0,00
Esposizione effettiva (interessi passivi al netto contributi)	3.999.000,00	4.013.000,00	3.933.000,00
Verifica prescrizione di legge			
Limite teorico interessi	(+) 10.665.494,01	12.156.498,09	12.156.498,09
Esposizione effettiva (interessi passivi al netto contributi)	(-) 3.999.000,00	4.013.000,00	3.933.000,00
Disponibilità residua per ulteriori interessi passivi	6.666.494,01	8.143.498,09	8.223.498,09
Rispetto del limite	Rispettato	Rispettato	Rispettato

3.3 Obiettivo di finanza pubblica

Il mantenimento nel tempo dell'equilibrio nei conti della finanza pubblica è un obiettivo primario dello Stato a cui concorrono tutti gli enti. La dimensione demografica, infatti, non è rilevante. In sede di bilancio, il vincolo consiste nel raggiungimento di un saldo di competenza non negativo (obiettivo di saldo) tra le entrate e le spese finali, con alcuni correttivi validi per i singoli esercizi del triennio (deroghe specifiche). Lo stesso obiettivo deve essere poi garantito anche a rendiconto. In caso contrario, scatta la penalizzazione con la una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o di solidarietà e l'ente, inoltre, non potrà impegnare spese correnti in misura superiore a quelle dell'anno precedente, ricorrere all'indebitamento per gli investimenti; procedere ad assunzioni di qualsiasi titolo e dovrà ridurre i compensi del sindaco e degli assessori a suo tempo in carica.

Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati dell'ultimo bilancio disponibile.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Obiettivo di finanza pubblica		Previsione		
		2017	2018	2019
Entrate finali (ai fini obiettivo di finanza pubblica)				
FPV applicato in entrata (FPV/E) - Importo complessivo	(+)	4.332.226,89	1.276.385,50	1.276.385,60
FPV applicato in entrata (FPV/E) - Quota da indebitamento	(-)	0,00	0,00	0,00
Tributi (Tit.1/E)	(+)	67.966.294,35	69.027.664,00	69.028.037,00
Trasferimenti correnti (Tit.2/E)	(+)	11.653.732,43	5.921.506,00	5.878.039,00
Extratributarie (Tit.3/E)	(+)	22.881.055,00	22.829.840,00	22.829.840,00
Entrate in conto capitale (Tit.4/E)	(+)	6.740.719,50	3.572.860,00	7.772.860,00
Riduzione att. finanziarie (Tit.5/E)	(+)	0,00	0,00	0,00
Totale (A)		113.574.028,17	102.628.255,50	106.785.161,60
Spese finali (ai fini obiettivo di finanza pubblica)				
Spese correnti (Tit.1/U) al lordo del relativo FPV/U	(+)	97.028.725,29	87.439.125,60	87.195.031,60
Spese in conto capitale (Tit.2/U) al lordo del relativo FPV/U	(+)	13.214.970,59	7.105.130,00	9.695.130,00
Incremento att. finanziarie (Tit.3/U) al lordo del relativo FPV/U	(+)	0,00	0,00	0,00
FPV stanziato in uscita (FPV/U) - Quota da indebitamento	(-)	0,00	0,00	0,00
Fondo crediti dubbia esigibilità (FCDE)	(-)	923.753,59	1.198.039,25	1.162.895,25
Fondo spese e rischi futuri	(-)	512.514,66	5.545,00	5.545,00
Totale (B)		108.807.427,63	93.340.671,35	95.721.721,35
Equilibrio finale				
Entrate finali (ai fini obiettivo finanza pubblica) (A)	(+)	113.574.028,17	102.628.255,50	106.785.161,60
Spese finali (ai fini obiettivo finanza pubblica) (B)	(-)	108.807.427,63	93.340.671,35	95.721.721,35
Parziale (A-B)		4.766.600,54	9.287.584,15	11.063.440,25
Spazi finanziari acquisiti	(+)	2.987.000,00	0,00	0,00
Spazi finanziari ceduti	(-)	0,00	407.000,00	0,00
Equilibrio finale		7.753.600,54	8.880.584,15	11.063.440,25



4 ASPETTI DELLA GESTIONE CON ELEVATO GRADO DI RIGIDITÀ

4.1 Indebitamento complessivo

La contrazione dei mutui comporta, a partire dall'inizio dell'ammortamento e fino alla sua estinzione, il pagamento delle quote annuali per interesse e il rimborso progressivo del capitale. Questi importi costituiscono, a tutti gli effetti, spese del bilancio corrente la cui entità va finanziata con riduzione di pari risorse ordinarie. L'equilibrio del bilancio corrente si fonda, infatti, sull'accostamento tra le entrate di parte corrente (tributi, trasferimenti correnti, extratributarie) con le uscite della stessa natura (spese correnti e rimborso mutui). La politica di ricorso al credito va quindi ponderata in tutti gli aspetti, e questo, anche in presenza di una disponibilità residua sul limite massimo degli interessi passivi pagabili dall'ente.

Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati più recenti al momento disponibili.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Indebitamento complessivo (Consistenza al 31.12)		2017	2018	2019
Consistenza iniziale (01 gennaio)	(+)	192.237.690,31	184.782.347,16	176.700.135,74
Accensione	(+)	3.170.000,00	3.170.000,00	1.560.000,00
Rimborso	(-)	10.625.343,15	11.252.211,42	11.452.843,14
Variazioni da altre cause (rettifiche)	(+/-)	0,00	0,00	0,00
Consistenza finale (31 dicembre)		184.782.347,16	176.700.135,74	166.807.292,60

4.2 Personale in servizio

Nella pubblica amministrazione, la definizione degli obiettivi generali e dei programmi è affidata agli organi di governo di estrazione politica mentre i dirigenti ed i responsabili dei servizi provvedono alla gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. La spesa per il personale, tralasciando il rimborso dell'indebitamento, è il principale fattore di rigidità del bilancio corrente dato che il margine di manovra dell'ente nella gestione ordinaria si riduce quando il valore di questo parametro tende a crescere. Il costo complessivo degli stipendi (oneri diretti e indiretti) è direttamente connesso con il numero e il livello di inquadramento dei dipendenti assunti con contratto a tempo indeterminato a cui va sommata l'incidenza della quota residuale dei dipendenti impiegati con contratto a tempo determinato, o comunque con un rapporto di lavoro flessibile.

Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati più recenti al momento disponibili.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Personale in servizio per qualifica professionale		Dotazione organica	Presenze effettive
Cat./Pos.	Denominazione qualifica		
A1		33	0
A3		0	6
A4		0	2
A5		0	19
B1		180	0
B2		0	18
B3		0	18
B4		0	22
B5		0	28
B6		0	34
B7		0	38
C1		319	17
C2		0	57
C3		0	34
C4		0	54
C5		0	110
D1		169	5
D2		0	23
D3		0	19
D4		0	18
D5		0	29
D6		0	49
DIR		9	8
Personale di ruolo		710	608
Personale fuori ruolo			0
Totale			608

4.3 Partecipazioni

La legge attribuisce all'ente la facoltà di gestire i servizi pubblici locali anche per mezzo di società private da esso costituite o partecipate ed indica, pertanto, un modulo alternativo di gestione rispetto alla classica azienda speciale. La forma societaria, ai fini dell'attribuzione della natura pubblica di un soggetto, assume pertanto una veste neutrale, mentre il perseguimento di uno scopo pubblico non è quindi in contraddizione con il fine societario lucrativo. Le modalità di gestione dei servizi, entro precisi vincoli dettati dal bisogno di non operare una distorsione nella concorrenza di mercato, sono pertanto lasciati alla libera scelta della pubblica amministrazione. L'acquisizione di una partecipazione, d'altro canto, vincola l'ente per un periodo non breve e che si estende oltre l'intervallo temporale previsto dal mandato amministrativo, ed è quindi un elemento che rientra nelle informazioni "sensibili" presenti nella Relazione di inizio mandato.

Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati più recenti al momento disponibili.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Partecipazioni possedute dall'Ente	Azioni / quote possedute	Valore totale partecipazione	Cap. sociale partecipata	Quota % dell'Ente
A.M.A.G. S.P.A.	13.072.828	65.364.140,00	87.577.205,00	74,64 %
A.R.AL S.P.A.	3.593	359.300,00	384.200,00	93,52 %
LA CENTRALE DEL LATTE DI ALESSANDRIA E ASTI S.P.A.	26.867	13.970,84	134.940,00	10,35 %
FARM.AL S.R.L.	20	8.000,00	40.000,00	20 %
A.SP.AL. S.r.l. in liquidazione	1	80.000,00	80.000,00	100 %
VALOR.I.AL S.r.l. in liquidazione	1	10.000,00	10.000,00	100 %
S.V.I.AL. S.r.l. in liquidazione	1	10.000,00	10.000,00	100 %
Totale		65.845.410,84		

Denominazione Attività svolta	A.M.A.G. S.P.A. Acquisto, detenzione e gestione di partecipazioni in società controllate costituite per la gestione di servizi pubblici
--------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Denominazione Attività svolta	A.R.AL S.P.A. Raccolta e smaltimento rifiuti solidi urbani
--------------------------------------	---------------------------------------------------------------



Denominazione	LA CENTRALE DEL LATTE DI ALESSANDRIA E ASTI S.P.A.
Attività svolta	Raccolta latte, sua lavorazione e commercializzazione
Denominazione	FARM.AL S.R.L.
Attività svolta	Gestione delle farmacie comunali
Denominazione	A.SP.AL. S.r.l. in liquidazione
Attività svolta	inattiva
Denominazione	VALOR.I.AL S.r.l. in liquidazione
Attività svolta	valorizzazione patrimonio immobiliare Comune
Denominazione	S.V.I.AL. S.r.l. in liquidazione
Attività svolta	valorizzazione patrimonio immobiliare Comune

4.4 Altre considerazioni su aspetti della gestione

Si segnala che le procedure di liquidazione relative alle società S.V.I.AL. e V.A.L.O.R.I.AL. in liquidazione sono ad oggi in corso.

Gli enti strumentali del Comune di Alessandria al 30 giugno 2017 sono riportati nella tabella seguente:

Denominazione ente	Attività	Quota di capitale sociale di proprietà Comune	Capitale sociale partecipata	Quota partecipazione
C.I.S.S.A.C.A.	gestione servizi socio assistenziali	1.485.787,32	1.999.713,75	74,30
Consorzio di Bacino Alessandrino	governo della raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani	6.352,87	15.559,33	40,83
Società Consortile Langhe Monferrato e Roero	promozione turistica	25.160,00	76.502,00	32,89
Consorzio Alexala	promozione turistica	5.200,00	184.080,00	2,82
FOR.AL. S.c.r.l.	formazione professionale	9.696,00	96.960,00	10,00
I.S.R.AL. Istituto storico per la Resistenza	attività storico culturali	non ha capitale sociale		14,70
Banca Popolare Etica s.c. per azioni	raccolta del risparmio ed esercizio del credito	1.722,02	59.379.862,50	0,003
Azienda Speciale Multiservizi Costruire Insieme	gestione attività sociali e culturali	20.000,00	20.000,00	100,00

5 FENOMENI CHE NECESSITANO DI PARTICOLARI CAUTELE

5.1 Impieghi in strumenti derivati

Per "strumenti finanziari derivati" si intendono i prodotti finanziari il cui valore dipende ("deriva") dall'andamento di un'attività sottostante (chiamata "underlying asset"). Le attività sottostanti possono avere natura finanziaria (come, ad esempio, titoli azionari, tassi di interesse o di cambio) o reale (oro, petrolio, ecc.). La questione inerente l'avvenuta sottoscrizione di strumenti finanziari derivati da parte di taluni enti territoriali è sorta in seguito dell'instaurarsi di una prassi, consolidata negli anni, in base alla quale regioni, province e comuni hanno fatto ampio ricorso alla finanza derivata sia nella gestione del proprio debito che, in particolare, in fase di ristrutturazione dell'indebitamento.

Queste operazioni, come impatto immediato sul bilancio dell'ente, hanno spesso raggiunto lo scopo di liberare risorse finanziarie altrimenti congelate ma, ed è questo l'aspetto problematico, hanno avuto come contro partita il trasferimento, in un futuro più o meno lontano, del rischio che deriva dalla definitiva quantificazione del prestito effettivamente da rimborsare. Si sono pertanto prodotti, in particolari circostanze e per taluni enti pubblici, effetti distorsivi non previsti al momento della stipula dell'originario contratto.

Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati più recenti al momento disponibili.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Impieghi finanziari stanziati in strumenti derivati	Esercizio		
	2017	2018	2019
IRS -COLLAR BOC	1.070.000,00	955.000,00	832.000,00
Totale	1.070.000,00	955.000,00	832.000,00

Denominazione Contenuto e valutazioni	
IRS -COLLAR BOC	Data iniziale: 20/12/2003, Scadenza finale: 20/12/2027; Nozionale iniziale: euro 48.164.882,46. Dal 20/12/2015 al 20/12/2027 il Comune paga alla Banca il tasso variabile di riferimento (tasso Euribor 6 mesi); se tale tasso è inferiore al tasso Floor del 4% allora il Comune paga il tasso fisso del 4%; se è compreso tra il 4,75% e il 5,75% il Comune paga il tasso fisso del 4,75%; se è superiore al 5,75% il Comune paga il tasso variabile di riferimento maggiorato di uno spread pari a 0,37%.

5.2 Debiti fuori bilancio in corso di formazione

I debiti fuori bilancio sono situazioni debitorie riconducibili ad attività di gestione intraprese in precedenti esercizi. Le casistiche sono varie, come l'esito di sentenze esecutive, la necessità di coprire disavanzi di consorzi, aziende speciali, istituzioni, o l'esigenza di finanziare convenzioni, atti costitutivi, ricapitalizzazioni di società, oppure la necessità di ultimare procedure espropriative ed occupazioni d'urgenza. Un debito fuori bilancio può però nascere anche dall'avvenuta acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di preventivo impegno della spesa, con la conseguenza che l'amministrazione deve poi dimostrare la pertinenza di questo ulteriore fabbisogno di risorse con le competenze giuridiche e gestionali riconducibili all'ente. Si deve pertanto riconciliare, seppure a posteriori, l'acquisto del bene o del servizio con le regole ufficiali della contabilità e della contrattualistica pubblica. L'ente provvede a riportare in contabilità queste passività pregresse con un procedimento che prevede il loro specifico riconoscimento con apposita delibera soggetta all'approvazione del consiglio comunale, atto che contestualmente impegna e finanzia la corrispondente spesa. Il riconoscimento della spesa, la contabilizzazione della posta nella parte passiva del bilancio e il reperimento del corrispondente finanziamento, pertanto, sono tre distinti passaggi di un unico procedimento formale che porta alla regolarizzazione della pratica.

La presenza di eventuali debiti fuori bilancio in corso di formazione, e cioè di situazione passive la cui esistenza è in qualche modo nota ancorché non del tutto definita, può richiedere l'accantonamento di somme tali da consentire, nella prima occasione utile, il riconoscimento formale del debito con il suo contestuale finanziamento e collocazione contabile in bilancio.

Il prospetto è stato predisposto prendendo in considerazione i dati più recenti al momento disponibili.

La situazione particolare, come più sotto esposta e sulla base alle informazioni disponibili, non richiede al momento alcun intervento con carattere d'urgenza per cui le conseguenti valutazioni d'insieme ed i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi saranno adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in corrispondenza con le normali scadenze di legge.

Si precisa che è in corso l'istruttoria intesa a quantificare l'ammontare dei debiti esclusi dall'O.S.L. dalla liquidazione, ma che necessitano di approfondimento ai sensi dell'art. 257 del D.lgs. 267/2000 in seguito al quale sarà possibile definire tutta la consistenza debitoria dell'Ente.



Debiti fuori bilancio in corso di formazione (Non ancora riconoscibili)		Importo
Sentenze		0,00
Disavanzi		0,00
Ricapitalizzazioni		0,00
Espropri		0,00
Altro		0,00
Totale		0,00

Denominazione Sentenze
Contenuto e valutazioni Nessun elemento da segnalare

Denominazione Disavanzi
Contenuto e valutazioni Nessun elemento da segnalare

Denominazione Ricapitalizzazioni
Contenuto e valutazioni Nessun elemento da segnalare

Denominazione Espropri
Contenuto e valutazioni Nessun elemento da segnalare

Denominazione Altro
Contenuto e valutazioni Nessun elemento da segnalare

5.3 Altre considerazioni su fenomeni particolari

ELENCO DELLE GARANZIE FIDEJUSSORIE DELL'ENTE AL 31/12/2016

- Fidejussione specifica n. 394472 - importo a garanzia: 1.700.000,00, debitore garantito: VALOR.I.AL. s.r.l. in liquidazione , istituto di credito: Banca Popolare di Novara - Gruppo Banco Popolare;
 - Fidejussione specifica n. 394473 - importo a garanzia: 330.000,00, debitore garantito: VALOR.I.AL. s.r.l. in liquidazione , istituto di credito: Banca Popolare di Novara - Gruppo Banco Popolare;
 - Fidejussione specifica n. 394474 - importo a garanzia: 1.700.000,00, debitore garantito: VALOR.I.AL. s.r.l. in liquidazione , istituto di credito: Banca Popolare di Novara - Gruppo Banco Popolare;
- Fidejussione specifica n. 394475 - importo a garanzia: 775.000,00, debitore garantito: VALOR.I.AL. s.r.l. in liquidazione , istituto di credito: Banca Popolare di Novara - Gruppo Banco Popolare.

CONCLUSIONI

Sulla base delle risultanze complessive della presente relazione predisposta dal Responsabile del servizio finanziario, alla luce dei documenti agli atti dell'ufficio, la situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente, vista in un'ottica generale e sulla base dei dati e valutazioni riportati nei punti precedenti, non presenta situazioni di squilibrio emergenti né criticità strutturali tali da richiedere un intervento con carattere d'urgenza. Le conseguenti valutazioni prospettiche e tendenziali, con i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi, saranno pertanto valutati ed eventualmente adottati con gli adempimenti che fanno capo alla nuova amministrazione, in concomitanza con le normali scadenze di legge.

Ulteriori approfondimenti contabili saranno effettuati relativamente ai seguenti procedimenti.

- liquidazione S.V.I.AL. e V.A.L.O.R.I.AL.;
- situazione debitoria fino al 25/06/2017, al fine di verificare eventuali ulteriori rischi da contabilizzare.

Alessandria, li 19/09/2017



IL SINDACO

(Prof. Gianfranco Cuttica di Revigliasco)

