



CITTA' DI ALESSANDRIA

1812000000 - SETTORE Demografici e Politiche Educative
SERVIZIO 1812010000 - SERVIZIO ANAGRAFE E STATISTICA

N° DETERMINAZIONE 3861
NUMERO PRATICA 32- Pratica N. 18120

OGGETTO: Affidamento incarico esterno per la rilevazione obbligatoria dei prezzi al consumo a rilevatore iscritto all'"Albo rilevatori" per indagini ISTAT. Impegno di spesa.

ASSUNZIONE DI IMPEGNO

E	S	Cap.	Importo		Anno/Numero		Sub. Impegno	Bilancio	Note
			±	Euro	Impe.	Acce.			
	S	101080301	-	5.000,00	2020	161		2019	
	S	101080308	-	425,00	2020	162		2019	

DIVENUTA ESECUTIVA 29 novembre 2019



CITTA' DI ALESSANDRIA

1812000000 - SETTORE Demografici e Politiche Educative
SERVIZIO 1812010000 - SERVIZIO ANAGRAFE E STATISTICA

Det. n. 3861 / Pratica N. 18120 - 32

OGGETTO: Affidamento incarico esterno per la rilevazione obbligatoria dei prezzi al consumo a rilevatore iscritto all'Albo rilevatori per indagini ISTAT. Impegno di spesa.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che il D.Lgs. 6/09/1989 n° 322 prevede che:

1. fanno parte del sistema statistico nazionale anche gli Uffici Statistica dei Comuni,
2. tali uffici costituiscono organismo territoriale del Sistema Statistico Nazionale,
3. gli Uffici di Statistica del Sistema Statistico Nazionale collaborano per l'esecuzione delle rilevazioni previste dal Programma Statistico Nazionale;

DATO ATTO che il Programma Statistico Nazionale è approvato con specifico Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (D.P.C.M.), solitamente con cadenza e valenza triennale, e che nell'Area Sistema economico di detto programma si colloca anche la rilevazione dei prezzi al consumo, la cui effettuazione è obbligatoria (articolo 7, comma 1, D. Lgs. 322/1989) e deve essere garantita con regolarità e continuità;

EVIDENZIATO che l'ISTAT, riconoscendo che l'onere in capo alle Amministrazioni Comunali che collaborano continuativamente con l'indagine sulla rilevazione prezzi al consumo è considerevole, eroga con cadenza semestrale un contributo a ciò specificamente finalizzato che l'Amministrazione Comunale gestisce, trattandosi di fondi a destinazione specifica, incamerandoli su specifico capitolo di entrata correlato a corrispondente capitolo di spesa;

CONSIDERATO che:

- a) l'Amministrazione Comunale ha rinnovato, con validità triennale 2020-2022, l'Albo dei rilevatori per le indagini di tipo occasionale e per la rilevazione dei prezzi al consumo commissionate dall'ISTAT, nel rispetto dei requisiti fissati dall'ISTAT, previa attivazione ed espletamento di specifica procedura comparativa sulla base di apposito disciplinare approvato con deliberazione G.C. n° 257 del 18.10.2013;
- b) per ottenere l'iscrizione a detto Albo i partecipanti alla procedura selettiva hanno dovuto dimostrare anche di aver maturato esperienze lavorative negli ultimi 10 anni nell'effettuazione di indagini e rilevazioni statistiche presso il Comune di Alessandria o direttamente per l'ISTAT, purchè le prestazioni si siano concluse con esito pienamente positivo, risultante da specifico attestato rilasciato dall'Ente stesso;
- c) con determinazione dirigenziale n.2520 del 7 agosto 2019 è stato rinnovato per il triennio 2020-2022, l'Albo dei rilevatori per lo svolgimento di indagini ISTAT;

RILEVATO che all'interno del Settore Servizi Demografici, a causa di carenze di risorse umane, l'Ufficio Statistica risulta composto da una sola unità amministrativa a tempo pieno, che è responsabile dell'ufficio e referente per l'ISTAT e si è già più volte rischiato in passato di non garantire continuità e regolarità alla rilevazione obbligatoria;

Determinazione Dirigenziale del 29 novembre 2019 n. 3861

PRESO ATTO che:

- l'ISTAT con nota del 30/11/2009 prot. 1170 (pervenuta all'Amministrazione Comunale in data 2/12/2009 prot. 93054) ha ribadito la necessità di impegnare almeno due rilevatori a tempo pieno (o tre o più rilevatori a tempo parziale, purché in grado di coprire l'attività di due rilevatori a tempo pieno), stanti le operazioni di riorganizzazione e ridefinizione delle procedure e delle modalità di rilevazione attivate a partire dal mese di novembre 2009 dall'Istituto medesimo;
- ad oggi l'Amministrazione Comunale non ha individuato unità da attivare per il solo tempo mensilmente strettamente necessario alla rilevazione dei prezzi al consumo (come richiesto già da alcuni anni), per cui la mancata assegnazione di personale dedicato non permette di superare stabilmente l'attuale situazione di difficoltà e precarietà, che pare avere assunto carattere definitivo;

CONSIDERATO, pertanto, che:

- ad oggi, non risulta possibile individuare alcuna unità tra il personale assegnato ai Servizi Demografici che possa essere adibita continuativamente e stabilmente alla rilevazione dei prezzi al consumo, senza compromettere la regolarità di apertura degli sportelli al pubblico, causa l'esiguità di risorse umane disponibili;
- i rilevatori iscritti all'"Albo dei rilevatori" per lo svolgimento delle indagini di tipo occasionale e per la rilevazione dei prezzi al consumo commissionate dall'ISTAT garantiscono professionalità e serietà;

VALUTATO, pertanto, che, allo stato attuale, la problematica della rilevazione dei prezzi al consumo può essere risolta unicamente affidando un incarico a rilevatori esterni iscritti al succitato Albo, usufruendo dei fondi messi a disposizione dall'ISTAT a titolo di contributo per sostenere anche tali spese;

VERIFICATO che:

- le somme accreditate dall'ISTAT, quale contributo per lo svolgimento della Rilevazione Prezzi al Consumo, risultano essere corrisposte regolarmente con cadenza semestrale, a favore dell'Amministrazione Comunale e che le stesse vengono accertate al capitolo 305990050 – "Proventi ISTAT per indagini e rilevazioni" – correlato al cap. S/101080301 (codice piano dei conti E. 3.05.99.99.999 "Altre entrate correnti n.a.c.") e impegnate sul capitolo di spesa 101080301 "Spese varie per l'Ufficio Statistica – prestazioni di servizi" – correlato al cap. E/305990050 (codice piano dei conti U.1.03.02.11.999 "Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.") per finanziare gli incarichi a favore dei rilevatori appartenenti all'apposito Albo per lo svolgimento della rilevazione prezzi per l'ISTAT;
- sussistono i fondi conferiti dall'ISTAT per finanziare il presente incarico a favore del rilevatore al secondo posto della graduatoria per lo svolgimento della rilevazione prezzi per l'ISTAT;

VISTI:

- l'articolo 14, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 che affida ai Comuni la gestione di diversi servizi statali tra cui anche quello di statistica;
- gli articoli 6, comma 1, e 7, comma 1, del D. Lgs. 322/1989 che stabiliscono rispettivamente in capo agli uffici statistica comunali il compito di realizzare le rilevazioni previste dal Programma Statistico Nazionale e l'obbligo di fornire i dati loro richiesti per le rilevazioni previste dal medesimo;
- l'articolo 46, comma 2, del D. L. 112/2008, convertito dalla Legge 133/2008 e s.m.i., che permette agli enti locali di stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge;
- l'articolo 1, comma 4, lettera b), del vigente Regolamento in materia di conferimento di incarichi a soggetti esterni all'Amministrazione Comunale, approvato con deliberazione G.C. n° 28 del 27/01/2008 e successive modifiche ed integrazioni, che prevede la sua non applicazione "*alle prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge, qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputate, ovvero, se esistenti, non sia possibile*

avvalersene in ragione dei carichi di lavoro”, ferme restando le disposizioni normative in materia di pubblicità e comparazione;

RIBADITO che l’”Albo dei rilevatori” per lo svolgimento di indagini occasionali commissionate dall’ISTAT é stato da ultimo rinnovato previa attivazione ed espletamento di specifica procedura comparativa e che, pertanto, attingendo al medesimo nel rispetto della graduatoria non é necessario attivare altre procedure pubbliche;

PRESO ATTO che:

- il rilevatore Bonomo Gerardo, classificato al primo posto nell’”Albo dei rilevatori”, ha presentato rinuncia scritta ad un eventuale incarico per la rilevazione dei prezzi al consumo, ferma restando la sua disponibilità per indagini di tipo occasionale;
- il rilevatore Scarsi Bruno, classificato al terzo posto nell’”Albo dei rilevatori”, ha presentato rinuncia scritta ad un eventuale incarico per la rilevazione dei prezzi al consumo, ferma restando la sua disponibilità per indagini di tipo occasionale;

ACQUISITA la dichiarazione della rilevatrice classificata al secondo posto della graduatoria Merlo Elisabetta che ha dichiarato, tra l’altro, di non essere dipendente pubblico, di non avere rapporti che possano essere in contrasto con il presente incarico, nonché la sua disponibilità ad effettuare la rilevazione prezzi al consumo per 12 mesi nell’anno 2020, garantendo il suo impegno nei primi 15/20 giorni di ogni mese, accettando di percepire il compenso lordo onnicomprensivo pari ad €uro 5.000,00=;

DATO ATTO che:

- la spesa oggetto della presente determinazione non richiede, per sua natura, il rilascio del C.I.G. (motivazione assenza C.I.G.:”PRESTAZIONI”)
- gli importi versati dall’ISTAT a favore dell’Ente sono somme a destinazione specifica, dovendo essere finalizzate allo svolgimento delle attività per le quali sono state accreditate;
- devono essere rispettati gli obblighi imposti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari dell’art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i. che impone l’utilizzo di un conto corrente bancario o postale dedicato, anche in via non esclusiva;
- gli incarichi conferiti per adempiere agli obblighi ISTAT non rientrano nella sanzione del divieto di assunzione a qualsiasi titolo previsto in caso di sfornamento del patto di stabilità interno, trattandosi di adempimenti obbligatori per legge finanziati da fondi ISTAT, oltretutto già versati a favore del Comune di Alessandria;
- la Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte con delibera n. 57/2013/SRCPIE/PAR approvata in data 26/3/2013 si è espressa come segue: “[...] *può ritenersi che i compiti previsti in relazione ad attività rientranti nell’ambito del Sistema Statistico Nazionale, finanziati da fondi statali o provenienti dall’ISTAT finalizzati esplicitamente all’attività inerente al sistema statistico, debbano essere svolti anche dai Comuni che sono assoggettati alle sanzioni o limitazioni amministrative conseguenti al mancato raggiungimento degli obiettivi annuali del Patto di stabilità. Le modalità di svolgimento concrete sono rimesse alla discrezionalità dell’Ente che qualora decida di avvalersi di collaborazioni esterne dovrà utilizzare unicamente le risorse specificamente destinate all’attività inerente al sistema statistico, limitando espressamente i compiti dei collaboratori alle attività definite dalla legge statale che disciplini la singola attività statistica o dall’ISTAT*”;

VISTI:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 16.05.2019 ad oggetto “Art. 151 D.Lgs 2000 n. 267 e s.m.i. - Bilancio di previsione finanziario 2019/2021 e relativi allegati”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 73 del 16.05.2019 ad oggetto “Deliberazione Sezione di Controllo della Corte dei Conti Piemonte n. 14/2019/SRCPIE/PRSE del 5.2.2019 – ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi degli artt. 243bis e seguenti del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 130/18020-255 del 6 giugno 2019 ad oggetto

- “Piano della performance anno 2019-2021 – approvazione” contenente in allegato il PEG 2019-2021 parte contabile;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 89 del 25/07/2019, ad oggetto "Art.175, comma 8 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - Variazione di assestamento generale al bilancio di previsione 2019-2021."
 - la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 25/07/2019 ad oggetto "Artt. 193 e 147-ter, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.- Salvaguardia degli equilibri di bilancio e stato di attuazione dei programmi del bilancio di previsione 2019-2021 ";
 - la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 102 del 7.8.2019 ad oggetto "Art.243bis e seguenti del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.- Approvazione Piano di riequilibrio finanziario pluriennale";
 - Il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
-
- il decreto sindacale n. 66 del 21.12.2017 di conferimento incarico del Settore Risorse Finanziarie e Tributi al Dott. Antonello Paolo Zaccone, confermato con successivo decreto sindacale n. 19 del 28.06.2019;
 - Il decreto sindacale n.73 del 21.12.2017 di conferimento incarico del Settore Affari Generali, Economato, Contratti, Politiche Culturali e Sociali alla Dott.ssa Rosella Legnazzi confermato con successivo decreto sindacale n.21 del 28.6.2019;
 - Il decreto sindacale n. 70 del 21.12.2017 di conferimento degli incarichi sostitutivi dei dirigenti in caso di assenza temporanea;
 - l'articolo 41 del vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

1. di **IMPEGNARE** la somma pari a €uro 5.425,00= così ripartita:
 - € 5.000= per compensi sul capitolo 101080301 – “Spese varie per l’Ufficio Statistica – prestazioni di servizi”(codice piano dei conti U.1.03.02.11.999 “Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.) del Bilancio di Previsione 2019-2021, anno 2020, correlato al capitolo di entrata 305990050 – “Proventi ISTAT per indagini e rilevazioni”,
 - € 425.00= per IRAP sul capitolo 101080308 – “IRAP per prestazioni di servizio per conto di ISTAT” (codice piano dei conti U.1.02.01.01.001 imposta regionale sulle attività produttive IRAP), correlato con capitolo di entrata 305990050 – “Proventi ISTAT per indagini e rilevazioni”;
2. LA **SOMMA** suindicata è già stata accertata esistendo l’adeguato stanziamento per il sostenimento dei costi derivanti dalla rilevazione prezzi al consumo;
3. di **AFFIDARE**, per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono integralmente richiamate, alla rilevatrice Merlo Elisabetta, regolarmente iscritta all’”Albo dei rilevatori”, rinnovato dall’Amministrazione Comunale per il triennio 2020-2022, ed i cui dati di riferimento sono elencati nel prospetto allegato (ALLEGATO A), l’incarico di svolgere per conto dell’ISTAT la rilevazione dei prezzi al consumo, obbligatoria per legge, per 12 mesi nell’anno 2020;
4. di **ATTRIBUIRE** alla rilevatrice Merlo Elisabetta le funzioni di sub-responsabile/incaricata del trattamento dei dati, ai sensi del D. Lgs. 196/2003 e del Regolamento UE 2016/679, con il compito di svolgere l’incarico attribuitole nel rispetto delle istruzioni, tempi e modalità operative fissate dall’ISTAT, a fronte della corresponsione della somma lorda onnicomprensiva pari a €uro 5.000,00=;
5. di **STABILIRE** che la liquidazione delle somme a favore della succitata rilevatrice avvenga semestralmente, per un importo pari alla metà del totale, con successivi atti, a fronte

dell'effettivo positivo espletamento della rilevazione oggetto del presente incarico e dell'emissione di specifica nota di pagamento;

6. di STABILIRE che, in caso di cessazione anticipata rispetto alla naturale scadenza del rapporto di incarico (sia su richiesta dell'interessata sia da parte dell'Amministrazione Comunale per rendimento insufficiente rispetto alle richieste dell'ISTAT, fatte salve le cause di cancellazione dall'Albo), a favore della rilevatrice verrà liquidata una somma correlata ai mesi in cui la stessa ha effettivamente svolto la rilevazione stessa, frazionando l'importo di cui al precedente punto 3. in dodicesimi e correlando l'IRAP relativa, escludendo, invece, dal riconoscimento di corrispettivo eventuali periodi per i quali vi siano stati rilievi da parte dell'ISTAT in merito alla regolarità e conformità dei risultati derivanti dalla rilevazione medesima.

sede, 05.11.2019

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Rosella Legnazzi

ALLEGATI	POSTI AGLI ATTI
➤ Allegato A): dati anagrafici del titolare dell'incarico	➤ atto di accettazione dell'incarico

IL DIRETTORE LEGNAZZI ROSELLA HA APPOSTO LA FIRMA DIGITALE RESA AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS 07/03/2005 N. 82 s.m.i. IN DATA 05 novembre 2019

ATTESTAZIONI E VISTI
SOTTOSCRIZIONE RESA AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS 07/03/2005 N. 82 s.m.i.

Il Responsabile del .1812000000 - SETTORE SERVIZI DEMOGRAFICI E POLITICHE EDUCATIVE, Dr.ssa Legnazzi in sost Dr.ssa Bistolfi, ha espresso, sulla presente determinazione, visto DI REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, li 05 novembre 2019

Il Responsabile del 00A) 1806000000 - UFFICIO GESTIONE DELLE USCITE E DEGLI IMPEGNI, Cristina Palmeri, ha espresso, sulla presente determinazione, visto CERTIFICAZIONE IMPEGNO FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, li 28 novembre 2019

Il Responsabile del 00A) 1806000000 - IL DIRETTORE CONTABILE, Dr. Zaccone Antonello Paolo, ha espresso, sulla presente determinazione, visto VISTO DI ESECUTIVITA' ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

ALESSANDRIA, li 29 novembre 2019

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Publicata all'albo pretorio on line del Comune con pubblicazione numero 4378 il 29 novembre 2019 e per giorni 15

**p. IL DIRETTORE
Dott.ssa Daniela Boccardo**