



ACCORDO

tra

*Comune di
ALESSANDRIA*

e

*Organizzazioni Sindacali Provinciali
Confederali e Pensionati
CGIL CISL UIL
di Alessandria*

==°°°°°°°°°°°°°°°°°°°°°°==

Data: 27 luglio 2015
Sede: Sala del Palazzo Comunale, Piazza della Libertà, 1, Alessandria
ODG: Bilancio preventivo 2015, fisco locale e servizi sociali.
Firmatari: Per il Comune di Alessandria

Sindaco: M. R. Rossa

Per le OO.SS.

Cgil:	T. Papparatto F. Armosino	Spi/Cgil:	M. Boido
Cisl:	S. Didier M. Ciani	Fnp/Cisl:	B. Pagano
Uil:	A. Gregori	Uil Pensionati:	A. Pavese

PREMESSE:

Con Deliberazione N. 61/182/278/1410M avente per oggetto: "Art. 246 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni. Dichiarazione di dissesto finanziario della Città di Alessandria conseguente all'accertamento della sussistenza delle condizioni previste dall'art. 244 del D. Lgs. n. 267/2000 effettuato con deliberazione n. 260/2012 in data 12 giugno 2012 della Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte della Corte dei Conti" il giorno 12 del mese di luglio dell'anno 2012 il Consiglio Comunale in seduta pubblica sanciva il dissesto finanziario della Città di Alessandria.

In conseguenza della suddetta Deliberazione, tra l'amministrazione cittadina e le rappresentanze sindacali, ai vari livelli, si svolgeva una serie di incontri finalizzati, pur nelle diverse fasi caratterizzate anche da momenti complessi di confronto, ad individuare soluzioni socialmente sostenibili e compatibili con il contesto di riferimento.

Più recentemente, il Comune di Alessandria ha incontrato in diverse occasioni le OO.SS. provinciali per coinvolgerle in alcune scelte di indirizzo riguardanti assetti occupazionali, fisco locale (p.es. raccolta rifiuti) e servizi sociali (p. es. asili nido).

A loro volta, i sindacati, in data 17/3/2015, mediante conferenza stampa, annunciavano l'intenzione di avviare una campagna per la contrattazione sociale con tutti i comuni della provincia aventi popolazione residente superiore alle 4.000 unità.

A seguito di detta iniziativa, nei giorni immediatamente successivi, le amministrazioni interessate, tra le quali il Comune di Alessandria, ricevevano dalle OO.SS. una richiesta di incontro finalizzata al confronto sul bilancio preventivo 2015 del Comune.

Congiuntamente veniva inoltrata al Comune anche copia della piattaforma denominata "Note e obiettivi per incontri con comuni. Primavera 2015" contenente i punti principali delle proposte sindacali".

IL DIRETTORE

Il Comune di Alessandria, rispondendo positivamente alla richiesta di incontro convocava le OO.SS.. Nel corso dei predetti incontri, le parti affrontavano le materie contenute nella piattaforma di cui sopra, con l'obiettivo prioritario di individuare, per quanto possibile e comunque nel rispetto dei vincoli di bilancio previsti dalla vigente normativa, soluzioni percorribili in favore della cittadinanza, con particolare riguardo per le fasce più deboli e di mantenere inalterata la spesa sociale.



Dopo un'ampia ed approfondita discussione veniva concordato quanto segue:

CISSACA

Le parti valutano positivamente il ripristino dei versamenti da parte del Comune della quota di competenza al CISSACA.

FISCALITA' LOCALE

IMU

Il Comune di Alessandria, nell'ambito della facoltà di manovrabilità tributaria, riconosciuta dalla normativa nazionale, ha previsto una serie di agevolazioni optando per alcune aree del territorio interessate da particolari situazioni:

- Castelceriolo – zona in cui è ubicata l'ex discarica del Consorzio Alessandrino e gli impianti per il trattamento dei rifiuti solidi urbani - aliquota del 9,6 per mille per le unità immobiliari ascritte nella categoria catastale "A";
- Spinetta Marengo – area complessivamente interessata a R.I.R. (Rischio Incidente Rilevante) – aliquota del 9,6 per mille per le unità immobiliari ascritte nella categoria catastale "A".

Tenuto conto della presenza nel territorio comunale di aree soggette a rischio idrogeologico, il Comune ha dedicato una particolare attenzione ai proprietari di immobili che hanno subito danni a seguito di eventi quali esondazione di canali, rii, ecc. prevedendo una riduzione dell'aliquota pari all'1,3 per mille per le unità immobiliari ascritte nella categoria catastale "A".

Analoga agevolazione, nel corso della manovra tributaria nel 2015, è stata prevista a favore dei proprietari di fabbricati adibiti ad attività produttive che hanno subito danni a seguito degli eventi alluvionali dell'autunno 2014.

A favore di anziani o disabili che acquisiscono la residenza in istituti di ricovero o sanitari è stata prevista l'equiparazione all'abitazione principale dell'unità immobiliare posseduta comportando l'esenzione dal pagamento dell'IMU (10,6 per mille) e l'assoggettamento al pagamento della TASI (2,5 per mille).

A favore dei percettori di reddito basso è stato previsto l'equiparazione all'abitazione principale dell'immobile concesso in uso gratuito da genitori al figlio e viceversa nel caso in cui il comodatario appartenga ad un nucleo familiare con ISEE non superiore a 15.000 euro.

Fin dall'istituzione dell'IMU nel 2012 il Comune di Alessandria ha previsto un'aliquota ridotta all'8,5 per mille per gli immobili locati in base alle condizioni stabilite dal Patto territoriale stipulato tra le Associazioni dei proprietari e degli inquilini nel 2003. Il 15 gennaio 2015 le parti hanno aggiornato il Patto Territoriale con significative innovazioni.

Il Comune di Alessandria è tuttora fattivamente impegnato a programmare l'aggiornamento anche dell'Accordo riferito alle locazioni per studenti universitari risalente all'anno 2000.

IL DIRETTORE

SR *Francesca* *3* *TC* *di* *per il*

TASI

Anche per la TASI il Comune di Alessandria, nell'ambito della facoltà di manovrabilità tributaria, riconosciuta dalla normativa nazionale, ha previsto una serie di agevolazioni optando per alcune aree del territorio interessate da particolari situazioni:

- Castelceriolo – zona in cui è ubicata l'ex discarica del Consorzio Alessandrino e gli impianti per il trattamento dei rifiuti solidi urbani – aliquota del 2 per mille per le abitazioni principali e le relative pertinenze;
- Spinetta Marengo – area complessivamente interessata a R.I.R. (Rischio Incidente Rilevante) – aliquota del 2 per mille per le abitazioni principali e le relative pertinenze;

Tenuto conto della presenza nel territorio comunale di aree soggette a rischio idrogeologico, il Comune ha dedicato una particolare attenzione ai proprietari di immobili che hanno subito danni a seguito di eventi quali esondazione di canali, rii, ecc. prevedendo una riduzione dell'aliquota pari all'1,3 per mille per le abitazioni principali e le relative pertinenze.

TARI

Il Comune di Alessandria, nell'ambito della facoltà di manovrabilità tributaria, riconosciuta dalla normativa nazionale, ha previsto una serie di riduzioni di tariffa a favore di particolari situazioni familiari e/o economiche:

- a favore di quei nuclei familiari, ove siano attestati soggetti domiciliati fuori dal territorio del Comune o stabilmente ricoverati presso istituti,
- a favore di quei nuclei familiari in presenza di minori che non abbiano ancora compiuto il secondo anno di età,
- a favore dell'unico soggetto che dimora o risiede presso Istituto di Cura o Riposo riduzione pari al 30% (le OO.SS. richiedono la totale esenzione o almeno una maggiore riduzione). Il Comune di Alessandria valuterà, a partire dal 2016, un'ipotesi di ulteriore riduzione.
- a favore di quei nuclei familiari rientranti in specifiche fasce di reddito, previa attestazione ISEE.

E' stata prevista, altresì, un'esenzione totale della tariffa a favore dei soggetti assistiti dal CISSACA, o su segnalazione del Dipartimento di Salute Mentale e delle dipendenze Patologiche dell'ASL di Alessandria.

L'Amministrazione è impegnata a recepire quanto previsto dalla norma nazionale relativamente alla riduzione della tariffa a beneficio di coloro che risultano residenti all'estero ed iscritti all'AIRE.

Nell'anno 2015 l'Amministrazione ha deliberato la tariffa con una riduzione pari al 3,3 % a testimonianza della volontà di alleggerire il carico fiscale a favore dei contribuenti alessandrini. L'auspicio è quello di reiterare nel tempo tale scelta di riduzione. Le parti concordano, per i futuri esercizi, di informare la TARI ad un criterio di maggiore progressività.

IL DIRETTORE



ADDIZIONALE IRPEF

Amministrazione comunale e OO.SS. concordano sul fatto che, appena le condizioni di quadro giuridico lo renderanno possibile, sarà necessario prevedere anche per l'addizionale IRPEF l'introduzione di un criterio di progressività, non escludendo una fascia di esenzione per i redditi inferiori.

LOTTA ALL'EVASIONE FISCALE.

L'Amministrazione e le OO.SS. ritengono obiettivo prioritario la lotta all'evasione fiscale, non soltanto al fine della realizzazione dell'equità, ma soprattutto perché risulta condizione essenziale per un'auspicabile alleggerimento della pressione fiscale.

Gli Uffici tributari del comune, compatibilmente con le proprie risorse umane, sono costantemente impegnate nel recupero tributario.

Riguardo l'imposta sugli immobili, attualmente l'azione amministrativa è concentrata nel recupero relativamente alle aree fabbricabili. Tale impegno vede coinvolti più soggetti comunali.

Per quanto riguarda TIA, TARES e TARI è in pieno corso l'attività di controllo e verifica sul territorio, in collaborazione con l'Ufficio Recupero Tributi Locali della Polizia Municipale, di coloro che, pur essendo iscritti all'Anagrafe dei residenti, non risultano iscritti ai fini della tariffa con conseguenti avvisi di accertamento.

Sono in fase di emissione gli atti di riscossione coattiva relative alle sanzioni per gli anni d'imposta 2011, 2012, 2013 e 2014 che pur notificati non risultano pagati.

L'Amministrazione comunale per quanto concerne il miglioramento della riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie è impegnata a porre in essere nuovi e più efficaci strumenti.

Relativamente al rapporto di collaborazione con altri enti impegnati nell'ambito fiscale giova rammentare che il Comune di Alessandria nel 2010 ha aderito al Protocollo d'intesa nazionale siglato tra l'Agenzia delle Entrate, l'A.N.C.I. e l'I.F.E.L. La collaborazione prevede l'inoltro da parte del Comune di Alessandria all'Agenzia delle Entrate di segnalazioni qualificate relative a situazione che meritano una verifica fiscale da parte dell'erario.

La lotta all'evasione per il Comune di Alessandria e per le OO.SS. significa anche offrire da parte degli uffici tributari comunali la massima disponibilità a favore dei contribuenti nel fornire informazioni, delucidazioni, indicazioni operative, predisposizione dei calcoli del tributo dovuto ecc. al fine di permettere ai cittadini di adempiere correttamente all'obbligazione tributaria evitando così la spiacevole applicazione di misure sanzionatorie. A tale scopo il Comune di Alessandria è fermamente impegnato a garantire ai propri Uffici tributari risorse tecniche ed umane atte a garantire un costante miglioramento nel recupero tributario.

Le OO.SS. richiedono che sia reso pubblico l'importo recuperato annualmente mediante la lotta all'evasione fiscale.

IL DIRETTORE

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page. On the left, there are several signatures, including one that appears to be 'L. B.'. In the center, there are initials 'T1' and a small number '5'. On the right, there is a large signature and the name 'L. B.' written vertically.

FASCE DEBOLI

Nell'ambito degli interventi a favore delle fasce più deboli, l'Amministrazione garantisce per l'anno 2015 un fondo di solidarietà almeno pari a 150.000 € da impegnare sui temi dell'emergenza abitativa in aggiunta ai finanziamenti regionali e non presente a Bilancio 2014, nell'ambito di una progettazione che sarà definita dall'Osservatorio Sociale del Comune di Alessandria, in accordo con le OO.SS..

Le parti concordano di incontrarsi, a partire dal 2016, per discutere sull'utilizzo delle somme riscosse con l'evasione fiscale, allo scopo di incrementare il fondo di solidarietà.

DICHIARAZIONE CONGIUNTA

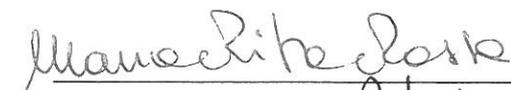
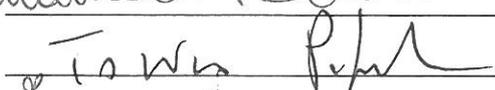
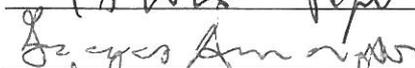
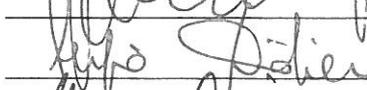
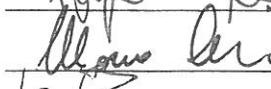
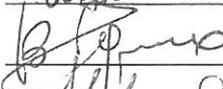
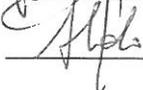
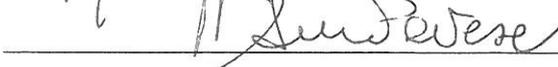
Le parti concordano di affrontare, in futuri incontri di prossima convocazione, le tematiche sottoelencate, con l'intento di valutare l'efficacia delle politiche adottate e di individuare possibili, nuove soluzioni condivise:

- evasione fiscale;
- Isee.

Nell'ambito di detti incontri, si farà riferimento alle indicazioni previste dai protocolli sottoscritti da OO.SS. e Anci Piemontese. In tale contesto sono stati determinati e condivisi criteri e strumenti utili per individuare gli evasori e per una modulazione socialmente sostenibile delle soglie Isee finalizzata, in particolare, a difendere i redditi più bassi.

L'amministrazione comunale si impegna a ricercare nei prossimi bilanci, compatibilmente con l'evoluzione del quadro normativo e con i vincoli di bilancio, anche tenuto conto degli effetti rivenienti dallo stato di dissesto, a non decurtare la spesa sociale ed a introdurre una maggiore progressività riguardo le aliquote fiscali e le tariffe dei servizi sociali.

Alessandria, 27 luglio 2015

Sindaco:	M. R. Rossa	
Cgil:	T. Papatatto	
	F. Armosino	
Spi/Cgil:	M. Boido	
Cisl:	S. Didier	
	M. Ciani	
Fnp/Cisl:	B. Pagano	
Uil:	A. Gregori	
Uil Pensionati:	A. Pavese	

COMUNE DI ALESSANDRIA
PER COPIA CONFORME
Alessandria, il 31/7/2015
DIREZIONE AFFARI GENERALI
IL DIRETTORE
(dr. R. Legnazzi)

