



procedura: aperta articolo 60, del d.lgs. n. 50 del 2016
criterio: qualità prezzo art. 95, comma 6, del d.lgs. n. 50 del 2016

Servizio di Manutenzione Ordinaria delle Aree Verdi – Tre Lotti Anni 2017 e 2018 con opzione per l'anno 2019

F.A.Q. (Frequently Asked Questions) alle ore 10:30 di giovedì 25 agosto 2016

Scadenza presentazione dei quesiti: ore 12:00 di mercoledì 24 agosto 2016
Scadenza presentazione delle offerte: ore 12:00 di lunedì 29 agosto 2016

Quesito n. 1 del 31 luglio 2016 – Requisiti di qualificazione

Il dott. *** chiede informazioni sui requisiti di partecipazione ***. In particolare, l'importo del servizio svolto presso altro ente (70.000 euro) e la durata (un anno). La ditta ha svolto lavori per un importo superiore per il Comune di ***, ma per una durata inferiore. Può partecipare? Chiede di sapere cosa si intende per "un anno" (periodo continuativo o in totale?)

Risposta al quesito n. 1

Il requisito di cui si tratta, previsto al punto III.1.3), lettera a) del bando di gara e al punto 3.1.3, lettera a), del disciplinare di gara, non lascia spazio ad equivoci. L'espressione «almeno un servizio analogo di durata non inferiore all'anno e di importo unitario non inferiore a euro 70.000,00» significa che per soddisfare il requisito, devono ricorrere le tre condizioni richieste: servizio di durata non inferiore all'annualità, unitarietà del servizio, importo di almeno euro 70.000,00.

La condizione relativa alla durata annuale è richiesta al fine di dimostrare le capacità di "continuità" del servizio, caratteristica non soddisfatta dal solo ammontare ed è proporzionata alla durata biennale del servizio posto in gara.

Quesito n. 2 dell'8 agosto 2016 – Requisiti di qualificazione

Un'associazione temporanea d'impresе partecipa al lotto A con le imprese X, Y e Z; come mandataria la impresa X (e mandanti le imprese Y e Z).

Un'associazione temporanea d'impresa partecipa al lotto B con le MEDESIME imprese X, Y e Z, ma con mandataria la impresa Y.

Un'associazione temporanea d'impresa partecipa al lotto C con le MEDESIME imprese X, Y e Z, ma con mandataria la impresa Z.

Le tre associazioni d'impresa con diverso mandatario ma composte dalle medesime imprese possono essere aggiudicatariе di più di un lotto?

Risposta al quesito n. 2

La risposta è negativa.

La limitazione all'aggiudicazione di un solo Lotto è riferita a ciascun "offerente"; il concetto di offerente non è limitato alla singola impresa ma si estende a tutti gli operatori economici di cui all'articolo 45 del Codice, quindi anche all'associazione di imprese (rectius: ai raggruppamenti temporanei di operatori economici).

Del resto una conclusione diversa, anche in presenza di una diversa formazione dei raggruppamenti ma con operatori economici in comune, renderebbe vane le condizioni perseguite dall'amministrazione appaltante di favorire le micro, piccole e medie imprese e di avere operatori economici autonomi funzionalmente su ciascun lotto in modo che il servizio possa essere svolto in contemporanea sull'intero territorio comunale, come previsto dai punti 2.5.1 e 2.5.2 del disciplinare di gara.

Quesito n. 3 dell'11 agosto 2016 – Requisiti di qualificazione

In relazione alla gara d'appalto per il servizio di manutenzione ordinaria delle aree verdi anni 2017 e 2018, sono a richiedere chiarimenti relativi alla possibilità di subappalto in quanto la documentazione di gara risulta contraddittoria.

Sul Disciplinare di Gara si legge al punto 3.3.5. Subappalto (art. 105 del d.lgs. n. 50 del 2016) «*La Stazione appaltante non prevede la facoltà di cui all'articolo 105, comma 5, lettera a), del Codice, per tanto il subappalto non è ammesso. In assenza della facoltà di subappalto non trova applicazione l'articolo 15, comma 6, del Codice*».

Sul Capitolato Speciale d'Appalto 1° parte - Norme generali si legge invece

«*Art. 7 - SUBAPPALTO E CESSIONE DEL CONTRATTO - Il subappalto è ammesso ed autorizzato nei limiti previsti dall'art. 105 del d.lgs. n. 50 del 2016 e, comunque, nel limite del 30% dell'importo contrattuale complessivo ... (omissis)*».

Risposta al quesito n. 3

La contraddizione è evidente; tuttavia proprio l'incompatibilità assoluta tra le due disposizioni consente una risposta univoca.

Il subappalto (o meglio, la possibilità o meno di subappalto) incide in modo radicale sulla fase di scelta del contraente; si tratta di fase governata dal bando di gara (e dal Disciplinare di gara che ne costituisce parte integrante e sostanziale), la cui disciplina prevale su qualunque altra documentazione; peraltro lo stesso bando, al punto III.2.2), lettera c), è perentorio («subappalto non ammesso»).

Nello stesso senso la Parte II, sezione D, del modello A (DGUE o documento di Gara Unico Europeo) messo a disposizione dei concorrenti.

In conclusione l'articolo 7, del Capitolato speciale d'appalto è inefficace e resta applicabile limitatamente all'ultimo comma.

Quesito n. 4 del 16 agosto 2016 – Documentazione in caso di consorzi

In relazione alla procedura di gara avente ad oggetto il servizio di manutenzione delle aree verdi - tre lotti - Anni 2017-2018 con opzione per l'anno 2019, si chiede di sapere quanto segue:

in caso di partecipazione di un consorzio di cooperative sociali, la cooperativa individuata quale consorziata esecutrice dovrà presentare il Documento Unico di Gara compilando tutte le parti ad eccezione della parte relativa ai "CRITERI DI SELEZIONE"

Ci sono altri documenti che dovrà presentare?

Risposta al quesito n. 4

L'offerente come è naturale è il consorzio, pertanto lo stesso dovrà presentare il Documento unico di gara (nel seguito DGUE); in tale documento:

- a) nella Sezione A della Parte II, alla domanda "Forma di partecipazione: L'operatore economico partecipa alla procedura insieme ad altri?" risponde "SI";*
- b) alla successiva domanda "In caso affermativo indicare - ruolo" può omettere la risposta oppure può indicare "Mandatario/Capogruppo" (terminologia impropria per i consorzi, ma la meno incongrua tra quelle disponibili nel modello); ciascuna delle sue soluzioni è accettabile;*

Dopo questo il consorzio offerente ha due opzioni possibili, che si equivalgono e hanno lo stesso valore giuridico:

1. prima opzione:

Al riquadro immediatamente successivo "Altri operatori partecipanti" introduce la denominazione del consorziato (o dei consorziati se più di uno) per i quali concorre e che indica per l'esecuzione del servizio;

omette la compilazione della Parte III dell'Allegato B (quadro "CONSORZI STABILI E CONSORZI DI COOPERATIVE O DI IMPRESE ARTIGIANE").

2. seconda opzione:

Lascia in bianco il riquadro immediatamente successivo;

Compila la Parte III dell'Allegato B (quadro "CONSORZI STABILI E CONSORZI DI COOPERATIVE O DI IMPRESE ARTIGIANE"), con la denominazione del consorziato (o dei consorziati se più di uno) per i quali concorre e che indica per l'esecuzione del servizio.

A sua volta il consorziato indicato (o i consorziati indicati se più di uno) compila un proprio DGUE dove:

- a) nella Sezione A della Parte II, alla domanda "Forma di partecipazione: L'operatore economico partecipa alla procedura insieme ad altri?" risponde "SI";*
- b) alla successiva domanda "In caso affermativo indicare - ruolo" seleziona la definizione "Consorziato" e non completa null'altro nel quadro successivo;*
- c) omette qualunque indicazione nelle sezioni B e C della Parte IV (Criteri di Selezione); resta l'obbligo di compilare la sezione A (Idoneità professionale, ovvero iscrizione alla CCIAA) e la facoltà di compilare la sezione D (Sistemi di garanzia).*

Nessun altro documento è richiesto, salvo che per il consorzio o il consorziato ricorrano condizioni particolari (esempio: presenza di procuratori non ancora annotati in CCIAA, copia di provvedimenti giurisdizionali o di atti di contenzioso a giustificazione di possibile ininfluenza di misure penali o di sanzioni per inadempimenti, misure di dissociazione o di self-cleaning ecc.)

Quesito n. 5 del 24 agosto 2016 – Fatturato in servizi analoghi

... sono a fare una domanda per quello che riguarda la procedura di gara sul servizio di manutenzione ordinaria delle aree verdi.

La ditta è stata istituita nel 2014 perciò non può conteggiare 300.000 euro di manutenzione verde in tre anni, ma arriva ai 70.000 euro nell'anno 2014.

La ditta può partecipare alla gara?

Risposta al quesito n. 5

Gli atti di gara non prevedono la possibilità di surrogare il requisito del fatturato (in servizi analoghi), con altra tipologia di requisiti economico finanziari.

L'unica agevolazione ammessa per gli operatori economici di nuova costituzione (come nel caso di specie), in base ai principi generali dell'ordinamento, è la possibilità di cumulare al fatturato del 2014, ai fini del raggiungimento del requisito complessivo di euro 300.000, anche l'anno 2015 (anche nel caso il bilancio di tale annualità non sia ancora depositato) e le mensilità dell'anno 2016 anteriori alla data di pubblicazione del bando (con riferimento alle fatture emesse in tale periodo).

Se l'offerente non raggiunge la misura totale del requisito richiesto, non può partecipare alla gara.

Ovviamente residua sempre la possibilità di ricorrere alla formazione di un raggruppamento temporaneo o all'avvalimento, ai sensi rispettivamente degli articoli 48 e 89 del decreto legislativo n. 50 del 2016.

Quesito n. 6 del 24 agosto 2016 – Requisiti per la partecipazione a più Lotti

La ditta A intende partecipare a tutti e tre i lotti i requisiti che deve avere sono i seguenti?

- personale medio 15 dipendenti negli anni solari che vanno dal 22 luglio 2013 al 21 luglio 2016;
- fatturato specifico di euro 300.000,00 negli esercizi 2013-2014-2015;
- fatturato per requisito di capacità tecnica pari a 70.000,00 per un unico committente di durata non inferiore ad un anno compreso nel periodo 22 luglio 2013 al 21 luglio 2016.

Risposta al quesito n. 6

La risposta è affermativa; i requisiti elencati nel quesito sono incardinati su un singolo Lotto.

Considerato che ai sensi dei punti 2.5.1 e 2.5.2 del disciplinare di gara, un singolo offerente potrà aggiudicarsi un solo Lotto, gli stessi requisiti sono sufficienti:

- sia per l'aggiudicazione di uno dei tre lotti;
- sia per la presentazione dell'offerta per tutti e tre i Lotti (e, ovviamente, anche per soli due Lotti);

Quindi la limitazione ad un lotto è relativa ai Lotti aggiudicabili al singolo offerente e non alla possibilità di presentazione delle offerte per più Lotti.

Ovviamente, nel solo caso eccezionale di cui al punto 2.5.2, lettere d) ed e), del disciplinare di gara (cioè qualora non vi siano offerte ammesse sufficienti per aggiudicare tutti i Lotti a offerenti diversi) l'aggiudicazione di un ulteriore Lotto allo stesso offerente potrà avvenire solo se questi abbia dichiarato i requisiti minimi prescritti in misura multipla; è rimessa all'offerente la possibilità di dichiarare requisiti in misura multipla al solo fine dell'eventuale verificarsi di tale caso eccezionale.

Quesito n. 7 del 24 agosto 2016 – Dichiarazioni sul modello A (DGUE)

In riferimento alla documentazione da presentare per la gara Manutenzione ordinaria delle aree verdi anni 2017 - 2018 pongo il seguente quesito.

Nel modello A - Documento Unico di Gara a pag. 5 viene richiesto quanto segue:

L'operatore economico si impegna a rispettare e far rispettare, nonché, in caso di aggiudicazione, a sottoscrivere e far sottoscrivere, i seguenti atti disponibili sul profilo di committente e comunque all'indirizzo web indicato dalla documentazione di gara:

- Patto d'integrità in materia di contratti pubblici regionali, approvato dalla Regione Lombardia con D.G.R. n. 1299 del 30 gennaio 2014;
- Protocollo di Intesa per la tutela della legalità nel settore degli appalti di Lavori Pubblici» sottoscritto tra le Prefetture Lombarde, Assimpredil, Ance, Regione Lombardia e ALER in data 22 febbraio 2012 ed approvato da ALER con deliberazione consiliare n. MI/38/12 del 1° marzo 2012.

Non si riesce a capire quale risposta si debba scegliere vista la citazione geografica della Regione Lombardia.

Risposta al quesito n. 7

Ovviamente si tratta di un refuso immediatamente percepibile, in quanto la dizione esatta avrebbe dovuto essere la seguente, come richiamata al punto 3.3.3 del disciplinare di gara:

L'operatore economico si impegna a rispettare e far rispettare, nonché, in caso di aggiudicazione, a sottoscrivere e far sottoscrivere, i seguenti atti disponibili sul profilo di committente e comunque all'indirizzo web indicato dalla documentazione di gara:

- *Protocollo di legalità sottoscritto dal Comune di Alessandria e dalla Prefettura (Ufficio Territoriale del Governo) di Alessandria in data 5 luglio 2011;*
- *Patto di integrità adottato dal Comune di Alessandria con deliberazione della Giunta comunale n. 163 in data 8 giugno 2016.*

Naturalmente nessuna manchevolezza sarà imputabile all'offerente che barri comunque le relative caselle.

Quesito n. 8 del 25 agosto 2016 – Dichiarazioni dei R.T.I.

L'impresa Mandataria e mandante partecipanti in ATI.

Sul modello denominato "Modello per dichiarazioni integrative al Documento Unico di Gara" devono compilare "nella parte II" la linea "importo totale"?

Nel caso di risposta affermativa l'importo va riparametrato percentualmente alla base d'asta del biennio?

Risposta al quesito n. 8

La risposta è affermativa. Naturalmente il modello è uno solo per tutto il Raggruppamento temporaneo.

Alla Parte II, nel rigo «imprese» sono indicati i nomi della mandataria e della mandante, nella rispettiva colonna. Nel rigo «importo totale» sono indicati gli importi del servizio assunti dalla mandataria e dalla mandante, nella rispettiva colonna. Nel rigo «Quota assoluta totale» sono indicate le quote percentuali del servizio assunte dalla mandataria e dalla mandante, nella rispettiva colonna.

E' evidente che la compilazione dei righe «importo totale» e «Quota assoluta totale» possono essere alternativi e uno di essi può essere omissivo.