



CITTÀ DI ALESSANDRIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 92 / 205 / 323 / 1540H

OGGETTO: *Articolo 30 del D.Lgs 267/2000. Approvazione della Convenzione con la Provincia di Alessandria per la costituzione dell Ufficio Unico di Avvocatura*

Il giorno sei del mese di agosto dell'anno duemilaquindici alle ore 09:00 a seguito di apposita convocazione del Presidente, nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica.

L'avviso di convocazione, con l'elenco degli oggetti da trattare è stato notificato in tempo utile a tutti i componenti il Consiglio Comunale ed affisso all' Albo Pretorio del Comune nei modi e forme di legge.

All'inizio della seduta consiliare i componenti del Consiglio Comunale risultano come in appresso indicato:

		Presenti Assenti				Presenti Assenti	
1.	ROSSA Maria Rita	X		18.	Fogliano Stefano Luigi Maria		X
3.	Artico Fabio	X		20.	Locci Emanuele	X	
4.	Barone Erik	X		22.	Malagrino Diego	X	
5.	Barosini Giovanni		X	23.	Malerba Angelo		X
7.	Berta Paolo	X		24.	Marchelli Paolo		X
8.	Buzzi Langhi Davide Mario		X	25.	Massaro Roberto	X	
9.	Camillo Fabio	X		26.	MAZZONI Enrico	X	
10.	Cammalleri Andrea		X	27.	Miraglia Vincenzo Cesare		X
13.	Coloris Daniele	X		28.	Raica Gheorghe	X	
14.	Curino Teresa		X	29.	Sarti Roberto		X
15.	Di Filippo Domenico		X	30.	Savi Nicola	X	
16.	Fabbio Piercarlo		X	31.	Scaiola Silvana		X
17.	Fiorentino Ciro		X	32.	Zaio Filippo	X	
				35.	Procopio Maria Rosa	X	
				36.	Di Salvo Francesco	X	
				37.	Penna Renzo	X	
				39.	Bovone Barbara	X	
				40.	Annaratone Simone	X	
				41.	Maino Maria Luigia	X	
				42.	Sciaudone Maurizio		X

Presenti n. 19 Assenti n. 14

Sono presenti gli Assessori:

ABONANTE Giorgio Angelo, BARRERA Maria Enrica, Cattaneo Pier Mauro, GOTTA Maria Teresa, LOMBARDI Claudio, FERRALASCO Marcello, ONETO Vittoria.

Constatata la presenza del numero legale degli intervenuti assume la presidenza il Sig. MAZZONI Enrico nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale con l'assistenza del Segretario Generale PROIETTI Fabrizio ed invita i presenti a trattare la sopra estesa proposta Giunta Comunale 205 del 31/07/2015

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che la Giunta Comunale:

- con la Deliberazione n° 327, del 24 ottobre 2007, avente ad oggetto "*Modifiche al Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi e adozione della nuova struttura organizzativa dell'Ente*", ha proceduto, tra l'altro, alla creazione ex-novo dell'Avvocatura Comunale, quale servizio, per la tipologia delle competenze assegnate, collocato inizialmente in staff al Segretario Generale;
- con la Deliberazione n° 231, del 16 luglio 2008, avente ad oggetto "*Modifiche alla struttura organizzativa dell'Ente*", al fine di procedere ad economie derivanti dai risparmi di spesa dovuti per le continue e molteplici consulenze esterne in materie e procedimenti giuridici l'Ente ha disposto invece per gestire le cause la costituzione di una Avvocatura Comunale autonoma, costituita come Direzione Staff Avvocatura;

RILEVATO che l'Avvocatura nell'ambito delle funzioni esercitate è organismo indipendente dotato dell'autonomia caratterizzante la professione forense, ove gli avvocati assegnati sono iscritti nell'elenco speciale annesso all'albo degli avvocati, ai sensi dell'art. 3, comma 4, del RDL n° 1578/1933, e il mandato alle liti è conferito dal Sindaco;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 4 del regolamento dell'Avvocatura Comunale e della rappresentanza e difesa in giudizio dell'amministrazione approvato con deliberazione Giunta Comunale n° 54 del 18/02/2009, l'Avvocatura provvede alla tutela legale dei diritti e degli interessi dell'Amministrazione e svolge altresì attività di consulenza legale con formulazione di pareri non vincolanti, spetta pertanto la funzione di rappresentanza, patrocinio e assistenza in giudizio dell'amministrazione innanzi a tutte le giurisdizioni nelle cause attive e passive;

CONSIDERATO che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 28 febbraio 2013 avente ad oggetto: "*Adozione del nuovo Regolamento di Organizzazione e della nuova Macro-struttura dell'Ente*" sono stati previsti i Servizi Autonomi (ex art. 3 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, rubricato: "Articolazione della Struttura Organizzativa) intesi quali strutture dedicate a funzioni specialistiche e nello specifico è stato istituito anche il Servizio Autonomo Avvocatura Comunale;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.12/2015 con cui è stata completata la procedura di riorganizzazione dell'Ente, già avviata con la deliberazione di G.C. n. 326 del 20/11/2014 ed è stato approvato il documento denominato "Sviluppo Organizzativo del Comune di Alessandria – Macrostruttura e assetto delle funzioni", con la costituzione di n. 3 Servizi Autonomi di cui n. 2, Servizio Autonomo Polizia Locale e Avvocatura, posti alle dirette dipendenze del Sindaco, e diretti da Funzionari inquadrati in categoria D;

PRESO ATTO che gli interventi elaborati in questo ultimo biennio a livello di macrostruttura dell'Ente sono sempre finalizzati, data la delicata fase attualmente ancora in atto di risanamento finanziario, ad organizzare i servizi in modo tale da garantire efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa mantenendo sempre il principio di professionalità e responsabilità;

CONSIDERATO che, nella attuale struttura organizzativa dell'Ente, l'Avvocatura comunale è un Servizio Autonomo non assegnato, temporaneamente sostituito da un Nucleo Operativo provvisorio (Deliberazione Giunta Comunale n. 55 del 24/02/2015) ed inoltre al suo interno non sussistono figure di peculiare specializzazione in grado di patrocinare anche innanzi alla Corte Suprema di Cassazione, da cui la necessità per l'Ente di avvalersi ancora di liberi professionisti specialisti nel settore con esborsi notevoli a livello di ulteriori costi aggiuntivi;

RISCONTRATO che presso la Provincia di Alessandria è operativa la Direzione Avvocatura che articola la sua attività attraverso gli orientamenti dettati dalla normativa vigente in materia di rappresentanza e difesa in giudizio dell'Amministrazione, consulenza legale agli Uffici e agli Organi, contenzioso del lavoro, recupero crediti, risarcimento danni il cui Dirigente Avvocato è abilitato al patrocinio presso la Corte Suprema di Cassazione;

RAVVISATO, a livello di Amministrazione Comunale, l'interesse al mantenimento della Avvocatura interna per lo svolgimento delle attività sopra descritte in quanto l'avvalersi di una struttura interna

all'ente comporta necessariamente una riduzione degli affidamenti degli incarichi a soggetti esterni e dei relativi costi agendo però in forma congiunta con una struttura analoga, di altro Ente locale, in grado di integrare le eventuali carenze di figure professionali interne,

CONSIDERATO in base a quanto sopra esposto che la Provincia di Alessandria è dotata di una propria Direzione Avvocatura strutturata, in considerazione del fatto che opera da parecchi anni, in modo tale da essere autonoma anche innanzi alla Corte Suprema di Cassazione;

PRESO ATTO che la possibile unione delle due strutture, Direzione Avvocatura della Provincia e Servizio autonomo avvocatura del Comune, avrebbe ricadute solo positive per il Comune di Alessandria importando sia il supporto di figure professionali specialistiche senza ulteriori maggiori costi di gestione, anzi importando addirittura dei risparmi nelle spese di consulenze esterne;

VISTI nell'ordine:

- l'articolo 15 della legge 241/1990, rubricato "Accordi fra pubbliche amministrazioni", cita "Anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune";
- l'art. 30 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali) stabilisce che "1. Al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni. 2. Le convenzioni devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie. 3. Per la gestione a tempo determinato di uno specifico servizio o per la realizzazione di un'opera lo Stato e la regione, nelle materie di propria competenza, possono prevedere forme di convenzione obbligatoria fra enti locali, previa statuizione di un disciplinare-tipo. 4. Le convenzioni di cui al presente articolo possono prevedere anche la costituzione di uffici comuni, che operano con personale distaccato dagli enti partecipanti, ai quali affidare l'esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli enti partecipanti all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti.";
- l'art. 5 del Decreto Legislativo n° 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche". rubricato "Potere di Organizzazione"

DATO ATTO che l'art. 2, comma 12, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Legge Finanziaria 2008) prevede che "Gli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, possono istituire, mediante apposite convenzioni, da stipulare ai sensi dell'articolo 30 del medesimo testo unico, uffici unici di avvocatura per lo svolgimento di attività di consulenza legale, difesa e rappresentanza in giudizio degli enti convenzionati.";

PRESO ATTO che il Consiglio nazionale forense con parere in merito se sia legittimo istituire presso una Provincia un Ufficio Unico di Avvocatura per lo svolgimento in comune di attività di consulenza legale, difesa e rappresentanza in giudizio da svolgersi nell'interesse e per conto di altri enti territoriali uniti attraverso una specifica convenzione si è espresso come segue.:

"... *omissis*.. le norme di legge sopra citate consentono certo la creazione di un ufficio legale comune a diversi enti pubblici tra di loro convenzionati, che di tale ufficio sopportino l'impegno e i costi di organizzazione, e al cui interno gli avvocati, tutti dipendenti dagli enti medesimi e iscritti nell'elenco speciale, svolgano la loro attività sempre e solo, come vuole la disciplina dell'ordinamento forense, limitatamente alle cause ed agli affari propri dell'ente da cui dipendono."

RITENUTO che tale normativa può essere applicata al fine di consentire la istituzione di un Ufficio Unico di Avvocatura il quale sia congiunto Comune di Alessandria – Provincia di Alessandria;

CONSIDERATO che la Provincia di Alessandria ha manifestato interesse e disponibilità alla adesione della proposta succitata;

RILEVATO che la realizzazione di tale Ufficio Unico, in conformità alla *ratio* delle norme precedentemente citate mira, come è da intento dell'amministrazione comunale, al contenimento delle relative spese perseguendo economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO che il Comune di Alessandria ha rispettato per l'anno 2014 il Patto di stabilità interno;

VISTO l'allegato schema di convenzione qui richiamato quale parte integrante e sostanziale concordato in sede di istruttoria con l'Ufficio competente della Provincia;

VALUTATO che la bozza di convenzione di cui sopra risulta meritevole di approvazione;

PRESO ATTO dei pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, così come sostituito dall'art. 3 comma 1 lett. b) del D.L. n. 174 del 10/10/2012:

- DI REGOLARITA' tecnico-amministrativa:

Dott. ZACCONE Antonello Paolo
in qualità di Direttore della Direzione
Servizi Finanziari, Organizzazione e Personale e
Sistema ICT

- DI REGOLARITA' contabile:

Dott. ZACCONE Antonello Paolo
in qualità di Direttore della Direzione
Servizi Finanziari, Organizzazione e Personale e
Sistema ICT

con votazione espressa nelle forme di legge, resa in forma palese

DELIBERA

DI PROPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE

di **APPROVARE**, per le ragioni in premessa esplicitate e qui interamente riportate, l'allegato schema di convenzione (allegato A) in applicazione dell'art. 30 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

Con successiva votazione espressa in forma di legge

DICHIARA

La presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

Il Presidente invita l'Assessore Barrera ad illustrare la proposta sopra indicata sulla quale ha espresso parere favorevole la Commissione Consiliare Affari Istituzionali e Partecipazione

(...omissis...)

Intervengono per discussione generale i Sigg. Cons. Fabbio, Locci, Raica

(...omissis...)

Replica l'Assessore Barrera

(...omissis...)

Intervengono per dichiarazione di voto i Sigg. Cons. Raica, Locci

(...omissis...)

Esce il Sig. Cons. Locci (pres. 18)

Il Presidente indice la votazione sul provvedimento sopra indicato e

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti 17 favorevoli nessun contrario e 1 astenuto (Raica), resi in forma palese

DELIBERA

Di approvarlo

Successivamente

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti unanimi favorevoli (18 su 18), resi in forma palese

DICHIARA

La presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

ATTESTAZIONI E PARERI
SOTTOSCRIZIONE RESA AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS 07/03/2005 N. 82 s.m.i.

Il Responsabile del DIREZIONE SERVIZI FINANZIARI, ORGANIZZAZIONE E PERSONALE E SISTEMA ICT - IL DIRETTORE, Dott. Zaccone Paolo Antonello, ha espresso, sulla presente deliberazione, parere DI REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 31 luglio 2015

Il Responsabile del 00A) IL DIRETTORE CONTABILE, Dott. Zaccone Antonello Paolo, ha espresso, sulla presente deliberazione, parere DI REGOLARITA' CONTABILE FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 31 luglio 2015

IL PRESIDENTE
MAZZONI Enrico

IL SEGRETARIO GENERALE
PROIETTI Fabrizio

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Pubblicata all'albo pretorio on line del Comune il 07 agosto 2015 con pubblicazione numero 2065 e per giorni 15

p. IL DIRETTORE
Dott.ssa Daniela Boccardo

DIVENUTA ESECUTIVA

Divenuta esecutiva per decorrenza dei termini di cui all' art. 134 del D.Lgs 267 del 18/08/2000

Alessandria li _____,

IL SEGRETARIO GENERALE

Per Copia conforme

IL SEGRETARIO GENERALE