



## CITTA' DI ALESSANDRIA

1603000000 - Servizio Autonomo Polizia Locale  
SERVIZIO 1603100000 - UFFICIO SUPPORTO

N° DETERMINAZIONE  602	<b>OGGETTO:</b> Servizio Autonomo Polizia Locale - Procedura aperta ex articolo 60 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale - Approvazione Capitolato Tecnico, Disciplinare di Gara, Bando, DGUE e DUVRI PRELIMINARE - CIG 691061216E.
NUMERO PRATICA  50- Pratica N. 16031	

ASSUNZIONE DI IMPEGNO

E S	Cap.	Importo		Anno/Numero		Sub. Impegno	Bilancio	Note
		±	Euro	Impe.	Acce.			

DIVENUTA ESECUTIVA 06 marzo 2017



## CITTA' DI ALESSANDRIA

1603000000 - Servizio Autonomo Polizia Locale  
SERVIZIO 1603100000 - UFFICIO SUPPORTO

Det. n. 602 / Pratica N. 16031 - 50

**OGGETTO:** Servizio Autonomo Polizia Locale – Indizione procedura aperta ex articolo 60 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale - Approvazione Capitolato Tecnico, Disciplinare di Gara, Bando, DGUE e DUVRI PRELIMINARE - CIG 691061216E.

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AUTONOMO

**PRESO ATTO** della Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 28/01/2015 e della Deliberazione della Giunta n. 12 del 28/01/2015 di approvazione della Nuova Macrostruttura organizzativa dell'Ente e suo successivo adeguamento di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 17 marzo 2015 nonché della deliberazione di Giunta Comunale n. 1/2016 di ulteriore adeguamento e modifica;

**VISTO** il Decreto Sindacale n. 17 del 2 febbraio 2016 di conferma della Responsabilità del Servizio Autonomo di Polizia Locale al Funzionario di Vigilanza Commissario Alberto Bassani, con attribuzione della relativa Posizione Organizzativa (giusti decreti di conferimento e integrazione n. 2/2015 e 26/2015);

**ATTESO** che, secondo la previsione specifica citata nel predetto Decreto, **“i provvedimenti di acquisizione di beni e servizi necessari per l'esercizio dell'attività della struttura (...) siano adottati dalle competenti Direzioni”**;

**VISTE** le nuove disposizioni contenute nel D.Lgs. 50/2016 e, in particolare, l'art. 31 rubricato “Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni”, nonché le conseguenti Linee Guida emanate da ANAC n. 3/2016 e il successivo Comunicato del Presidente ANAC del 14.12.2016;

*Tutto quanto preliminarmente esposto,*

**Premesso** che il Comune deve provvedere alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze ed arredo nonché delle attrezzature, impianti e servizi, al controllo tecnico dell'efficienza delle strade e delle relative pertinenze, alla apposizione e manutenzione della segnaletica prescritta secondo quanto previsto dall'art. 14, comma I, del Codice della Strada;

**Richiamata** la Giurisprudenza prevalente che prescrive l'obbligo in capo agli organi del Comune, rappresentativi o tecnici che siano, di vigilare nell'ambito delle rispettive competenze per evitare situazioni di pericolo ai cittadini derivanti dalla non adeguata manutenzione e dal non adeguato controllo dello stato delle strade comunali la cui violazione comporta responsabilità civili e/o penali, (Sezione Penale, Corte di Cassazione, Sentenza 36475/2008, Cassazione Civile, Sezione III, sentenza 23.01.2009 n. 1651);

**Considerato** che il servizio in argomento è prescritto e regolamentato dalle norme sopra citate e che quindi **l'Amministrazione Comunale è obbligata a garantirlo;**

**Dato atto** che con Determinazione Dirigenziale n. 859 del 24/05/2014 è stata avviata una procedura di gara aperta ex articolo 55 del Decreto Legislativo 163/2006 (*normativa in allora vigente*), da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa ex articolo 83, per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, mediante pulitura dell'area interessata da sinistro stradale o da altro evento, da effettuarsi sulla rete viaria comunale in propria gestione, interventi da eseguirsi in situazione di emergenza, senza oneri per l'Amministrazione Comunale approvando contestualmente il Capitolato Tecnico, il Disciplinare di Gara e il Documento di Valutazione Preliminare di Rischi da Interferenze;

- che con Determinazione Dirigenziale n. 2171 del 18/12/2014 si è provveduto ad affidare la concessione del servizio, senza oneri per l'Amministrazione Comunale, alla Società Sicurezza e Ambiente S.p.A., con sede in Largo Ferruccio Mengaroni n. 25, 00133 Roma, per la durata di anno uno (salvo facoltà di rinnovo per egual periodo) e precisamente a decorrere dal **01/01/2015** e fino alla data del **31/12/2015** e che in data **15/04/2015** è stato stipulato Contratto di affidamento per la concessione del servizio di ripristino in oggetto per la durata prevista;

- che con Determinazione Dirigenziale n. 3144 del 17/12/2015, si è provveduto a rinnovare il contratto di gestione del servizio, senza oneri per l'Amministrazione Comunale, alla Società Sicurezza e Ambiente S.p.A., prima aggiudicataria, con sede in Largo Ferruccio Mengaroni n. 25, 00133 Roma, per la durata di anni uno e precisamente a decorrere dal **01/01/2016** e fino alla data del **31/12/2016**;

- in data 15/12/2016, in relazione alla procedura di scelta del contraente, si è provveduto a richiedere all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e prestazione il Codice Identificativo Gare (CIG) con cui è stato dato avvio ufficiale alla procedura per l'affidamento della concessione del servizio per gli anni 2017/2018;

- al fine di consentire la predisposizione degli atti e documenti di gara, rapportandone i contenuti alla nuova disciplina in materia di contratti e appalti pubblici, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, con determinazione del Responsabile rg. 3673 del 21/12/2016 è stata disposta la proroga tecnica del servizio in argomento a decorrere dal 1/1/2017 e fino al 30/4/2017, nelle more dell'indizione della nuova procedura;

**RITENUTO dover** procedere con urgenza ad un nuovo affidamento in concessione trattandosi di servizio che non può essere interrotto senza pregiudizio dell'Amministrazione Comunale e nel prioritario interesse della tutela dell'incolumità e della sicurezza pubblica, dal momento che la concessione andrà a scadere il prossimo **31/12/2016**;

**CONSIDERATO** che l'Amministrazione Comunale intende addivenire alla scelta del contraente per l'affidamento della concessione del servizio in oggetto a seguito di procedura concorsuale al fine di garantire il rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e confronto concorrenziale con altre imprese del settore, sanciti dall'art. 30 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

**VISTO** l'articolo 32, comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 che prevede, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, che le Stazioni Appaltanti, in conformità dei propri ordinamenti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**RICHIAMATI** integralmente il parere dell'AVCP n. AG 25/2012 e la Deliberazione n. 64 del 27/06/2012, secondo i quali **“appare corretto ricondurre l'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale nell'ambito delle concessioni di servizi. La struttura negoziale riproduce quella della concessione di servizi”**;

**VISTA** la Parte Terza (**Articoli 164 – 178 – CONTRATTI DI CONCESSIONE**) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 avente ad oggetto i Principi Generali, le Garanzie Procedurali e l'Esecuzione delle Concessioni;

**DATO ATTO di quanto segue:**

- lo svolgimento del servizio in oggetto dovrà avvenire con totale assenza di costi per l'Amministrazione Comunale e che gli oneri e i costi relativi sono sostenuti dalle Compagnie Assicuratrici che coprono la Responsabilità Civile Auto dei veicoli interessati nel caso in cui venga individuato il responsabile mentre in caso contrario sono a carico esclusivo del concessionario;

- l'Amministrazione Comunale intende avvalersi del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 95 e 173 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 dal momento che si è in presenza di un concessione di servizio che non comporta né oneri né costi per l'Amministrazione Comunale e che non prevede quindi una base d'asta soggetta a ribasso e che, conseguentemente, il punteggio per l'assegnazione del servizio verrà assegnato da una Commissione Giudicatrice esclusivamente avendo riguardo alle caratteristiche tecniche del servizio offerto seguendo i criteri ed i sub - criteri indicati in apposita tabella, inserita nel Disciplinare di gara, allegato alla presente Determinazione Dirigenziale;

- ai sensi di quanto disposto dagli articoli 23 e 95 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, dalla Legge n. 123 del 2007, dall'art. 86 del Decreto Legislativo n. 81 del 2008, l'importo dei costi per la sicurezza che il concessionario dovrà sostenere, al fine di evitare o ridurre le interferenze, è pari ad **€ 400,00**, così come stimato nel Documento di Valutazione Preliminare dei Rischi da Interferenze Pre-Gara, allegato alla presente Determinazione Dirigenziale;

- le clausole essenziali sono contenute nel Capitolato Tecnico che si approva con il presente atto;

- non sono attive Convenzioni Consip di cui all'articolo 26, comma 1, della legge 488/1999, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

- non è possibile utilizzare il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) in quanto il servizio in oggetto non risulta presente nelle categorie ivi contemplate;

**VERIFICATO** che, in relazione a quanto previsto dall'art. 3 della legge n. 136 del 2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici, il Codice Identificativo Gare (CIG) assegnato risulta essere il n. 691061216E;

**DATO ATTO** che l'affidamento del servizio avrà la durata di **ANNI DUE**;

**VISTI**

- Il D.Lgs. 50/2016 DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016 N. 50 DISPOSIZIONI PER L'ATTUAZIONE DELLE DIRETTIVE 2014/23/UE, 2014/24/UE E 2014/25/UE SULL'AGGIUDICAZIONE DEI CONTRATTI DI CONCESSIONE, SUGLI APPALTI PUBBLICI E SULLE PROCEDURE D'APPALTO DEGLI ENTI EROGATORI NEI SETTORI DELL'ACQUA, DELL'ENERGIA, DEI TRASPORTI E DEI SERVIZI POSTALI, NONCHÉ PER IL RIORDINO DELLA DISCIPLINA VIGENTE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI RELATIVI A LAVORI, SERVIZI E FORNITURE” e suoi provvedimenti interpretativi e attuativi;
- il D.lgs. n. 118/2011, Titolo I, che disciplina il processo di riforma della contabilità pubblica, denominato “Armonizzazione contabile”, avviato dall'art. 2 della L. n. 196/2009, per le Amministrazioni pubbliche territoriali e i loro Enti strumentali e il D. Lgs. n. 126/2014 – disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. n. 118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1, 2 della L. 42/2009;
- il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 156/357/514, in data 22.12.2014, ad oggetto “D. Lgs. 23 giugno 2011 e successive modificazioni e integrazioni. Approvazione del nuovo Regolamento di Contabilità della Città di Alessandria”, e in particolare gli articoli 32 e seguenti;
- la Deliberazione di Giunta comunale n. 359/Servi - 559 del 30 dicembre 2015, ad oggetto “Art.170 del D.Lgs.267/2000 e s.m.i. – Documento Unico di Programmazione 2016-2018 – Presentazione al Consiglio Comunale” e la Deliberazione della Giunta Comunale n. 55/138/198 Servi - del 18 maggio 2016 avente ad oggetto “Art. 174 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. . Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016-2018 in sede di approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 19.05.2016 avente ad oggetto “Art.174 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. Approvazione del bilancio di previsione 2016-2018” e la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 73 / 212 / 312 / Servi del 2 agosto 2016 avente ad oggetto: “Art.175, comma 8 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - Variazione di assestamento generale al bilancio di previsione 2016-2018- Variazione all’esercizio 2016. Art. 193 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - Salvaguardia equilibri di bilancio”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 228 / Servi – 324 del 8 agosto 2016 avente ad oggetto: “P.E.G. 2016-2018. Approvazione”;

**Richiamato** l’art. 163 del D.Lgs. 267/00 smi inerente l’esercizio provvisorio, nelle more dell’approvazione del Bilancio di previsione 2017/19;

**Attestata**, infine, mediante il rilascio del visto favorevole la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa esplicitata con il presente atto, ai sensi dell’articolo 147 bis, 1° comma, del citato D. Lgs. n. 267/2000 e s. m. e i.;

**Visto**, in ultimo l’art. 147 bis, 1° comma, del D.Lgs. 267/00 smi in ordine al controllo successivo di regolarità amministrativa sugli atti;

per tutto quanto esposto in premessa e in forza del Decreto Sindacale n. 8/2016;

## **DETERMINA**

1) **DI DARE AVVIO**, per le motivazioni indicate in premessa, la **procedura di gara aperta ex art. 60 Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50** per l’affidamento della concessione del servizio per il Determinazione Dirigenziale del 06 marzo 2017 n. 602

ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, mediante pulitura dell'area interessata da sinistro stradale o da altro evento, da effettuarsi sulla rete viaria comunale in propria gestione, interventi da eseguirsi in situazioni di emergenza, senza oneri né costi per l'Amministrazione Comunale, al fine di garantire adeguati pubblicità, trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento e confronto concorrenziale con altre imprese del settore così come previsto in materia di Appalti di lavori, forniture e servizi dal Codice dei Contratti Pubblici approvato con Decreto Legislativo n. 18 aprile 2016 n. 50;

2) **DI DARE ATTO** che, secondo il parere dell'AVCP n. AG 25/2012 e la Deliberazione n. 64 del 27/06/2012 "appare corretto ricondurre l'affidamento del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale nell'ambito delle concessioni di servizi e che la struttura negoziale riproduce quello della concessione di servizi ex articoli 3 e 165 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

3) **DI APPROVARE** il Capitolato Tecnico, il Disciplinare e il Bando di Gara nonché il Documento di Valutazione Preliminare dei Rischi da Interferenze e il Documento di Gara Unico Europeo, , oltre a Relazione illustrativa, per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto, allegati e parti integranti della presente Determinazione Dirigenziale;

4) **DI DARE ATTO, infine:**

- che il servizio è prescritto e regolamentato dalle norme citate in premessa e che quindi **l'Amministrazione Comunale è obbligata a garantirlo**;

- che l'aggiudicazione della concessione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli articoli 95 e 173 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 per le motivazioni indicate in premessa, previa valutazione di apposita Commissione Tecnica, successivamente nominata secondo le disposizioni contenute nell'art. 77 del ridetto Decreto e Linee Guida ANAC interpretative e applicative, sia relativamente alla composizione delle Commissioni di gara nel periodo transitorio, che relativamente al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- che ai sensi di quanto disposto dagli articoli 23 e 95 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, dalla Legge n. 123 del 2007, dall'art. 86 del Decreto Legislativo n. 81 del 2008, l'importo dei costi per la sicurezza che il concessionario dovrà sostenere, al fine di evitare o ridurre le interferenze, è pari ad **€ 400,00**, così come stimato nel Documento di Valutazione Preliminare dei Rischi da Interferenze Pre-Gara, che si allega alla presente Determinazione Dirigenziale;

- che l'affidamento del servizio avrà la durata di **ANNI DUE**;

5) **DI STABILIRE** che l'aggiudicazione del servizio avverrà anche nel caso di una sola offerta valida purchè ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Amministrazione Comunale;

6) **DI INDIVIDUARE**, quali clausole negoziali essenziali del contratto, quelle riportate nel Capitolato Tecnico, che si approva con il seguente atto e, per tutto quanto ivi non previsto, le disposizioni del codice civile;

7) **DI DARE ATTO** che con successivo provvedimento sarà assunto l'impegno di spesa relativo al contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante pari ad euro 225,00 e necessarie per dare adeguata pubblicità e garantire la massima partecipazione alla procedura;

8) **DI PROVVEDERE** alla trasmissione del presente atto, esecutivo, e dei dati relativi ai fini della

pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale, sotto sezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi dell'art. Art. 31 del D.Lgs. 97/2016 - di modifica al Decreto 33/2013 e alla Legge 190/2012 - rubricato "Modifiche all'articolo 37 del decreto legislativo n. 33 del 2013 e di quanto disposto dall'Autorità Anticorruzione (ex AVCP) in materia di contratti pubblici.

**Il RUP**  
**Responsabile in P.O. del Servizio Autonomo Polizia Locale**  
**Comandante Vicario**  
**Alberto Bassani**

IL DIRETTORE BASSANI ALBERTO FABRIZIO HA APPOSTO LA FIRMA DIGITALE RESA AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS 07/03/2005 N. 82 s.m.i. IN DATA 06 marzo 2017

**ATTESTAZIONI E VISTI**  
**SOTTOSCRIZIONE RESA AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS 07/03/2005 N. 82 s.m.i.**

Il Responsabile del 1603000000 - SERVIZIO AUTONOMO POLIZIA LOCALE, Funzionario di Vigilanza Bassani Alberto, ha espresso, sulla presente determinazione, visto VISTO FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 06 marzo 2017

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

**Publicata all'albo pretorio on line del Comune con pubblicazione numero 658 il 07 marzo 2017 e per giorni 15**

**p. IL DIRETTORE  
Dott.ssa Rosella Legnazzi**